

**Médiafelügyeleti főosztály**

Ügyiratszám: MN/54595-6/2013.  
Ügyintéző: **személyes adat**  
Telefonszám: **Személyes adat**  
E-mail: **személyes adat**  
Tárgy: politikai hírhez fűzött hírolvasói  
vélemény törvényi tilalmának megsértése

**HATÁROZAT**

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Hivatala (a továbbiakban: **Hivatal**) **Személyes adat** (**Személyes adat**) a továbbiakban: **Kérelmező**) a Klubrádió Szolgáltató Zrt. (1037 Budapest, Bokor u. 1-5., a továbbiakban: **Médiaszolgáltató**) Klubrádió megnevezésű médiaszolgáltatásában 2013. szeptember 10-én 17 órai kezdettel sugárzott „Hírek” című műsorszámban elhangzottakkal kapcsolatban 2013. szeptember 20-án érkezett kérelme alapján 2013. szeptember 21-én indult hatósági eljárásban megállapította, hogy a Médiaszolgáltató megsértette a politikai hírhez fűzött hírolvasói véleményre vonatkozó törvényi tilalmat, amely miatt a Médiaszolgáltatót

**felhívja, hogy a jelen határozat közlésétől számítva haladéktalanul tegyen eleget a jogszerű magatartás követelményének és tartózkodjék a jövőbeni jogsértésektől.**

A Hivatal figyelmezteti a Médiaszolgáltatót, hogy ugyanezen médiaigazgatásra vonatkozó szabály következő alkalommal történő megsértése esetén a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: **Mttv.**) 187. §-ában meghatározott jogkövetkezmények alkalmazására jogosult.

E határozat ellen a közlésétől számított 15 napon belül a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsához (továbbiakban: Médiatanács) címzett, de a Hivatalnál (1015 Budapest, Ostrom utca 23-25.) benyújtandó, halasztó hatályú fellebbezéssel lehet élni. A Médiatanács másodfokú eljárásáért – amennyiben a fellebbezési eljárás tárgyának értéke pénzben megállapítható – a fellebbezéssel érintett vagy vitatott összeg minden megkezdett 10 000 forintja után 400 Ft, de legalább 5000 Ft, legfeljebb 500 000 Ft összegű díj fizetendő. Ha a fellebbezési eljárás tárgyának értéke pénzben nem állapítható meg, a fellebbezés díja 5000 Ft. A díjat a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Magyar Államkincstárnál vezetett 10032000-00300939-00000017 számú pénzforgalmi számlájára kell megfizetni. A Médiatanács, mint másodfokú hatóság a fellebbezést annak beérkezését követő naptól számított negyven napon belül bírálja el.

**INDOKOLÁS**

A Kérelmező a Hivatalhoz 2013. szeptember 20-án érkezett beadványában előadta, hogy a Médiaszolgáltató megsértette a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: **Mttv.**) 12. § (3) és (4) bekezdésében foglaltakat, amikor hírolvasója 2013. szeptember 10-én a 17 órai hírekben a Jobbik Magyarországért Mozgalmat és annak képviselőit „szélsőjobb” jelzővel illette, ezzel egyfajta véleményt formált. Kifejtette, hogy a „szélsőjobb” kifejezés a nézőkben negatív hatást kelt, a hírolvasó ezzel egy olyan pártnak titulálta a Jobbikot, amely a rasszista, antiszemita és kirekesztő magatartást helyesli. A modern szélsőjobboldali ideológiák legismertebb formái a nemzeti szocializmus és a fasizmus, a Jobbik nem vállalja ezen eszméket. A Jobbik Magyarországért Mozgalom értékelvű, konzervatív, módszereiben radikális, nemzeti-keresztény, de nem szélsőjobboldali párt.

A Kérelmező előadta továbbá, hogy mivel beadványa kérelemnek minősül, átutalással megfizette a hatósági eljárás 3.000.- Ft összegű díját, és az átutalás tényét a kérelemhez mellékelt bizonylattal igazolta. Az előadottakra tekintettel, az Mttv. 12. § (3) és (4) bekezdéseiben foglalt rendelkezések megsértésére történő hivatkozással a Hatóság eljárásának lefolytatását kérte.

Az Mttv. 184. § (1) bekezdésének e) pontja alapján a tárgyi ügyben a Hivatal rendelkezik hatáskörrel: *„A Hivatal hatósági hatásköreiben a 182. § u) pont kivételével eljár a kiegyensúlyozott tájékoztatás kötelezettségét érintő panaszok tekintetében (Smtv. 13. § és e törvény 12. §-a).”*

A Hivatal megállapította, hogy a Kérelmező beadványa – noha azt a Kérelmező az Mttv. 145. § (1) bekezdése szerinti bejelentésnek nevezte –, a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: **Ket.**) 15. § (1) bekezdése alapján kérelemnek minősül, tekintettel arra, hogy a nevezett műsorszámokban közöltek a Kérelmező jogát, jogos érdekeit érintik.

A Ket. 37. § (1) bekezdése szerint:

*„A kérelmet tartalma szerint kell elbírálni akkor is, ha az nem egyezik az ügyfél által használt elnevezéssel.”*

A Hivatal a 2013. szeptember 24-én kelt, MN/54595-2/2013. ügyiratszámú levelében a Ket. 29. § (3) bekezdés b) pontja alapján értesítette a Médiaszolgáltatót a hatósági eljárás megindulásáról, illetve a kérelem tartalmáról, és mellékletben csatolta a kérelem másolatát. Tájékoztatta továbbá a Médiaszolgáltatót arról, hogy az eljárás során a Ket. 68-69/A §-ainak szabályai szerint iratbetekintési, illetve a Ket. 51. §-a értelmében nyilatkozattételi jog illeti meg. A Médiaszolgáltató az értesítést a visszaérkezett tértivevény tanúsága szerint 2013. szeptember 26-án átvette.

A Hivatal a 2013. október 30-án kelt, MN/54595-3/2013. ügyiratszámú végzésével a hatósági eljárás ügyintézési határidejét a tényállás további tisztázása érdekében az Mttv. 151. § (2) bekezdése alapján hivatalból harminc nappal meghosszabbította. A Médiaszolgáltató iratbetekintési és nyilatkozattételi jogával jelen határozat meghozataláig a meghosszabbított határidőn belül sem nem élt.

A Hivatal a Kérelmező kérelmére az ATV Zrt.-vel szemben lefolytatott hatósági eljárásban – melynek tárgyát azonos tényállású ügy képezte, mint a jelen eljárásét – a 2013. február 6-án kelt MN/1100-5/2013. ügyiratszámú határozatával megállapította, hogy az ATV Zrt. megsértette a politikai hírhez fűzött hírolvasói véleményre vonatkozó törvényi tilalmat, amely miatt az ATV Zrt. médiaszolgáltatóval szemben az Mttv. 186. § (1) bekezdésében meghatározott jogkövetkezményt alkalmazta.

Az ATV Zrt. fellebbezést nyújtott be az MN/1100-5/2013. ügyiratszámú határozattal szemben, amelyet a Médiatanács a 670/2013. (IV.17.) számú másodfokú határozatával elutasított. Az ATV Zrt. keresetet nyújtott be a másodfokú határozattal szemben, amely alapján a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság a 17.K.31.882/2013/5. számú jogerős ítéletével a Médiatanács 670/2013. (IV.17.) számú határozatát hatályon kívül helyezte, és a Médiatanácsot új eljárásra kötelezte. A Médiatanács felülvizsgálati kérelmet nyújtott be az ítélet ellen a Kúriához.

Ezt követően a Hivatal a 2013. november 29-én kelt, MN/54595-4/2013. ügyiratszámú végzésével a hatósági eljárást a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 17.K.31.882/2013/5. számú ítéletének felülvizsgálata iránti eljárás befejezéséig a Ket. 32. § (1) bekezdése alapján felfüggesztette.

A Kúria a 2014. április 16-án kelt Kfv.II.37.803/2013/5. számú ítéletében a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 17.K.31.882/2013/5. számú jogerős ítéletét hatályon kívül helyezte és a Médiaszolgáltató keresetét elutasította.

A Kúria ítélete szerint: *„Az alperes helytállóan hivatkozott arra, hogy az Mttv. 12. § (3) bekezdése a médiaszolgáltató hírszolgáltatást és politikai tájékoztatást nyújtó műsorszámokban hírolvasóként közreműködő munkatársainak tiltja, hogy a műsorszámokban szereplő politikai hírhez véleményt, értékelő*

magyarázatot fűzzenek. A vélemény, értékelő magyarázat a (4) bekezdés szerint e minőség megjelölésével és a szerző megnevezésével a hírektől megkülönböztetve tehető közzé. A perbeli esetben a hírolvasó – az elhangzottak alapján – a Jobbikot „parlamenti szélsőjobbaldali” jelzővel illette. A Kúria álláspontja szerint a „szélsőjobbaldali” jelzős szerkezet véleményt formáló kifejezés, nem pedig tényközlés. A néző befolyásolására egyetlen szó, egyetlen jelző is alkalmas lehet. Az Mttv. 12. § (3) bekezdés célja a tárgyilagos, értékelő magyarázatok nélküli tájékoztatás a politikai közéleti eseményekről. Amennyiben a hírközlés véleményértékelő magyarázatot is tartalmaz, már alkalmas a befolyásolásra és az Mttv. 12. § (3) bekezdésébe ütköző magatartást valósít meg. A hírben szereplő „szélsőjobbaldali” kifejezés is véleménynek minősül, nem pedig tényközlésnek.”

Figyelemmel arra, hogy a Hivatal a jelen hatósági eljárást a Kúria ítéletének meghozataláig terjedő időtartamra függesztette fel, az MN/54595-5/2013. ügyiratszámú, 2014. október 2-án kelt végzésével az eljárás folytatásáról döntött.

**A Hivatal a tényállás tisztázása során a kérelemmel érintett műsorszám és a kérelem érdemi vizsgálata alapján a következőket állapította meg:**

A tárgyi híradás a 2013. szeptember 10-én 17 órai kezdettel sugárzott „Hírek” című műsorszámban 17 óra 12 perc 27 másodperces kezdettel hangzott el, az alábbiak szerint:

*„Ismét beléphetnek a Jobbik munkatársai az Országgyűlésbe, a képviselők személyi titkárait, a párt szakértőit és meghívott vendégeit már a nyári szünet előtt több hónapig érintette a korlátozás. Ezt Kövér László Házelnök rendelte el a parlamenti szélsőjobbhoz tartozó képviselők rendbontása miatt, a földtörvény júniusi zárószavazásakor.”*

A Kérelmező azt kifogásolta, hogy a hírolvasó a Jobbik Magyarországért Mozgalmat és képviselőit „szélsőjobb”-nak nevezte, s ezzel mintegy véleményének adott hangot. A Hivatalnak tehát azt kellett vizsgálnia, hogy a hírolvasó a „szélsőjobb” jelző használatával az adott politikai hírhez valóban véleményt, vagy értékelő magyarázatot fűzött-e, azaz a Médiaszolgáltató megsértette-e az Mttv. 12. § (3) bekezdésében, illetve ezzel összefüggésben az Mttv. 12. § (4) bekezdésében foglaltakat.

A Mttv. 12. § (3) bekezdése szerint:

*„A médiaszolgáltató hírszolgáltatást és politikai tájékoztatást nyújtó műsorszámaiban műsorvezetőként, hírolvasóként, tudósítóként rendszeresen közreműködő munkatársai bármely médiaszolgáltató által közzétett műsorszámban szereplő politikai hírhez véleményt, értékelő magyarázatot - kivéve a hírmagyarázatot - nem fűzhetnek.”*

A Mttv. 12. § (4) bekezdése szerint:

*„A műsorszámban közzétett hírekhez fűzött véleményt, értékelő magyarázatot e minőségének megjelölésével és szerzőjének megnevezésével, a hírektől megkülönböztetve kell közzétenni.”*

Az Mttv. 12. §-ának (3) bekezdése – a közönség befolyásolástól mentes tájékoztatásának különösen fontos céljára tekintettel – világos, egyértelmű, szigorú követelményként tiltja meg, hogy a Médiaszolgáltatónak a hírszolgáltatást és politikai tájékoztatást nyújtó műsorszámaiban műsorvezetőként, hírolvasóként, tudósítóként rendszeresen közreműködő munkatársai bármely médiaszolgáltató által közzétett műsorszámban szereplő politikai hírhez véleményt, értékelő magyarázatot fűzzenek. Ez alól kivételt kizárólag a hírmagyarázat képez.

A Médiaszolgáltató által használt „szélsőjobb” kifejezés a tényszerűsége túlmutató (jelen esetben a hírolvasó a Jobbik tagjait, munkatársait érintő, a parlamentbe belépést tiltó korlátozás feloldásáról számolt be) megjegyzés, amely egyértelműen egy véleményt, értékítéletet fejez ki. A jogszabályi előírás nem tesz különbséget a „negatív” és a „pozitív” irányultságú vélemények között, hanem általános értelemben korlátozza a véleményeknek, értékelő magyarázatoknak a közzétett hírekhez való hozzáfűzését. Ezért a vizsgált kérdés megítélése szempontjából nincs jelentősége annak, hogy a „szélsőjobb” szó egyébként erősen negatív töltetű véleményt fejez ki, a hangsúly a szó egyértelmű vélemény-jellegén van. A jogszabályi

előírás, illetve annak alkalmazása nem a közzétett vélemény valóság tartalmát, azaz valós tényeken alapulását követeli meg, illetve nem a valós ténybeli alapokat nélkülöző vélemények közzétételét korlátozza. A rendelkezés bármifajta vélemény közzétételét tiltja, illetve a közzététel megfelelő módját határozza meg egy meghatározott személyi kör (a hír- és politikai tájékoztató műsorszámok műsorvezetői, tudósítói), illetve a híreket közlő műsorszámok esetében. A Médiaszolgáltató hírolvasója azzal, hogy a Jobbik Magyarországért Mozgalmat, illetve annak képviselőjét „szélsőjobb” jelzővel illette, kifejezett egy véleményt. Mivel a műsort hallgatók befolyásolására akár egyetlen szó is alkalmas lehet, és az érintett rendelkezés megsértése egyetlen szó közzétételével is megvalósulhat, a Médiaszolgáltató a kérelemmel érintett műsorszámában nem fejezhette volna ki abbéli véleményét, miszerint az érintett párt és parlamenti képviselője szerinte a „szélsőjobbhoz” tartoznak, illetve ennek megtörténte esetén e véleményét a közlés vélemény-jellegének megjelölésével és szerzőjének megnevezésével, a hírektől megkülönböztetve, és nem a hírolvasó, illetve a Médiaszolgáltató saját véleményeként kellett volna közzétennie [Mttv. 12. § (4) bekezdés]. E körben nincsen jelentősége annak sem, hogy az érintett műsorszám a közélet, vagy a lakosság mekkora hányada által osztott véleményt fogalmaz meg, és hogy van-e a véleménynek valós ténybeli alapja; az Mttv. fentebb idézett 12. § (3) bekezdése minden további körülmény vizsgálata nélkül magát a vélemény közzétételét tiltja meg, a (4) bekezdés pedig előírja a vélemények közzétételének megfelelő módját a hírműsorokban. Mivel az Mttv. 12. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezés célja az, hogy a közönség befolyásolástól mentesen tájékozódjon az adott hírszolgáltatást és politikai tájékoztatást nyújtó műsorszámból, nincs jelentősége annak sem, hogy az elhangzott vélemény a Médiaszolgáltatónak, vagy csupán a médiaszolgáltató hírolvasójának álláspontját tükrözi.

Mindezeket erősíti meg a Kúria Kfv.II.37.803/2013/5. számú, korábban részletesen ismertetett ítélete.

A Hivatal mindezek alapján megállapította, hogy a Médiaszolgáltató megsértette a politikai hírhez fűzött hírolvasói vélemény közzétételének az Mttv. 12. § (3) bekezdésében foglalt törvényi tilalmát azzal, hogy a kifogásolt műsorszámában a Jobbik Magyarországért Mozgalmat „szélsőjobb” kifejezéssel illette, ezzel egyúttal megsértette az Mttv. 12. § (4) bekezdésében foglaltakat is, hiszen véleményét nem e minőségének megjelölésével, a hírektől megkülönböztetve tette közzé.

#### **A jogsértés miatt alkalmazandó jogkövetkezmény megállapítása során a Hivatal az alábbiakat mérlegelte.**

A Hivatal az Mttv. 12. § (3) és (4) bekezdéseiben foglalt rendelkezések megsértését jelen határozat meghozataláig az alábbi esetben állapította meg a Médiaszolgáltatóval szemben:

a Hivatal határozatának száma	jogsértés	a jogsértés elkövetésének időpontja	az alkalmazott jogkövetkezmény
MN/6479-3/2013.	az Mttv. 12. § (3) és (4) bek.	2013. február 19.	az Mttv. 186. § (1) bek. szerinti felhívás

Az Mttv. 186. § (1) bekezdése szerint:

*„Amennyiben a jogsértés csekély súlyú és ismételtség nem állapítható meg, a Médiatanács, illetve a Hivatal - a jogsértés tényének megállapítása és figyelmeztetés mellett - legfeljebb harminc napos határidő tűzésével felhívhatja a jogsértőt a jogsértő magatartás megszüntetésére, a jövőbeni jogsértésektől való tartózkodásra, illetve a jogszerű magatartás tanúsítására, és meghatározhatja annak feltételeit.”*

Az Mttv. 187. § (4) bekezdése szerint:

*„Az (1)-(3) bekezdés alkalmazásában ismételtségnek tekintendő, ha a jogsértő a jogerős hatósági határozatban megállapított jogsértő magatartást ugyanazon jogalapon és jogszabályhely tekintetében, ugyanazon tárgykörben, háromszázhatvanöt napon belül legalább kétszer valósítja meg, ide nem értve a csekély súlyú törvénysértéseket.”*

A fentebb kifejtettek szerint, a jogsértés csekély súlyára és az ismételtség hiányára tekintettel – mivel a Médiaszolgáltató jelen határozat meghozataláig csak egy alkalommal követte el a jogsértést – a Hivatal az Mttv. 12. § (3) és (4) bekezdésében foglalt rendelkezések megsértése miatt az Mttv. 186. § (1) bekezdés

alapján alkalmazható jogkövetkezmény mellett döntött, és a rendelkező részben foglaltak szerint felhívta a Médiaszolgáltatót, hogy a jelen határozat közzétételétől számítva haladéktalanul tegyen eleget a jogszerű magatartás követelményének, és tartózkodjék a jövőbeni jogsértésektől.

Az Mttv. 165. § (1) bekezdése értelmében a Hivatal határozata ellen a Médiatanácshoz lehet fellebbezést benyújtani.

A fellebbezésről szóló tájékoztatás a Ket. 72. § (1) bekezdés da) pontján és a 98. § (1) bekezdésén, a fellebbezés előterjesztésének határidejére vonatkozó tájékoztatás a Ket. 99. § (1) bekezdésén, a halasztó hatály a 101. § (1) bekezdésén, a fellebbezés előterjesztése helyének meghatározása a 102. § (1) bekezdésén alapul. A másodfokú hatósági eljárás ügyintézési határidejét az Mttv. 151. § (1) bekezdése határozza meg.

A fellebbezési díj mértékét a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elnökének 5/2011. (X. 6.) számú, a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság egyes eljárásainak igazgatási szolgáltatási díjairól és a díjfizetés módjáról szóló rendelete (a továbbiakban: **Rendelet**) 17. § (18) bekezdése határozza meg.

A Rendelet 18. § (2) és (3) és a 19. § (1) bekezdései a díjfizetés módja és határideje kapcsán az alábbiakat írják elő:

*„18. § (2) A díjfizetésre kötelezettnek a díjat a kérelem benyújtását megelőzően, átutalással kell megfizetni, a Hatóság Magyar Államkincstárnál vezetett 10032000-00300939-00000017 számú pénzforgalmi számlájára. Az átutalási megbízás közlemény rovatában a kérelmező nevét, adószámát és az eljárás tárgyát kötelező feltüntetni. A természetes személy kérelmező a díj megfizetését a Hatóság fenti számlaszámára készpénzátutalási megbízás útján is teljesítheti, ez esetben a közlemény rovatban kötelező feltüntetnie az eljárás tárgyát.”*

*„18. § (3) A díjfizetés megtörténtének igazolását - a bankszámla megterhelését tartalmazó napi bankkivonatot (a továbbiakban: befizetési bizonylat) - a kérelemnek tartalmaznia kell. A befizetési bizonylaton a befizetés jogcímét fel kell tüntetni. A természetes személy kérelmező készpénzátutalási megbízás útján történő díjfizetése esetén a díjfizetésének igazolását - a feladóvevényt - a kérelemnek tartalmaznia kell.”*

*„19. § (1) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekre az ltv. 3. § (4) bekezdésében, 28. § (2)-(4) bekezdésében, 31. § (1)-(3) bekezdésében, (5)-(6) bekezdésében és 32. §-ában foglalt rendelkezéseket kell alkalmazni.”*

Az eljárás során a Ket. 153.§-a szerinti eljárási költség nem merült fel.

Budapest, 2014. október 3.

Aranyosné dr. Börcs Janka  
a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Hivatalának  
főigazgatója nevében és megbízásából:

dr. Pap Szilvia  
főosztályvezető

Kapják:

**1. Személyes adat**