

**Ügyiratszám:** MN/7294-7/2017.  
**Tárgy:** a vállalt műsorszerkezettől történő eltérések  
**Ügyintéző:** **személyes adat**  
**Telefonszám:** **Személyes adat**  
**Melléklet:** a hatósági ellenőrzés megállapításai

## A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsának

415/2017. (IV. 25.) számú

### HATÁROZATA

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsa (a továbbiakban: Médiatanács) a Torony Rádió Bt. (5630 Békés, Jantyik Mátyás u. 21-25.; a továbbiakban: **Médiaszolgáltató**) szemben hivatalból lefolytatott eljárásában megállapította, hogy a Médiaszolgáltató Torony Rádió (Békés 94,4 MHz) állandó megnevezésű helyi, kereskedelmi médiaszolgáltatás 2017. február 23. és március 1. adáshéten eltért a napi és heti szövegarányok, a helyi közéletet bemutató és közszolgálati tartalmú műsorszámok arányára, a hírműsorok sugárzására, a zenei művek és a magyar zenei művek arányára, továbbá az ismétlések arányai kapcsán tett szerződéses vállalásaitól, amely jogsértések miatt a Médiaszolgáltatót

**40.000,- Ft, azaz negyvenezer forint bírsággal sújtja.**

A Médiaszolgáltató a bírságot e határozat közlését követő hét napon belül köteles megfizetni a Médiatanács Magyar Államkincstár által vezetett 10032000-00295141-00000024 számú számlájára. A bírságfizetési kötelezettség késedelmes teljesítése esetén a Médiaszolgáltató késedelmi pótlékot köteles fizetni, melynek mértéke minden naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része. Az önkéntes teljesítés elmaradása esetén a Médiatanács a Médiaszolgáltatóval szembeni bírság igényét közigazgatási úton érvényesíti.

E határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat felülvizsgálata az annak közlésétől számított 30 napon belül a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz (a továbbiakban: **bíróság**) címzett, de a Médiatanácshoz benyújtott keresetlevéllel kérhető. A keresetlevél benyújtásának e határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs, a keresettel támadott hatósági határozat végrehajtásának felfüggesztése és a tárgyalás tartása a bíróságtól kérhető. A keresetet a bíróság 30 napon belül bírálja el.

## Indokolás

A Médiatanács a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: **Mttv.**) 167. § (1) bekezdése alapján hatósági ellenőrzés keretében, hivatalból vizsgálta a Médiaszolgáltató által üzemeltetett Torony Rádió (Békés 94,4 MHz) állandó megnevezésű helyi, kereskedelmi médiaszolgáltatás 2017. február 23. és március 1. között közvetített műsorhetét, amely során felmerült a műsorszerkezeti és tartalmi követelményekre vonatkozó kötelezettség megsértése.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: **Ket.**) 29. § (1) bekezdése alapján a Médiatanács az Mttv. 182. § a) és j) pontjaiban foglalt hatáskörében 2017. március 14. napján hivatalból hatósági eljárást indított a Médiaszolgáltatóval szemben, és a Ket. 29. § (3) bekezdés szerinti értesítésében a 240/2017. (III. 14.) számú, MN/7294-4/2017. ügyiratszámú végzésében tájékoztatta a hatósági ellenőrzés megállapításairól, a Ket. 51. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezésnek megfelelően a nyilatkozattételi jogosultságáról és a Ket. 68. § (1) bekezdésében rögzített iratbetekintés lehetőségéről. A visszaérkezett tértivevény tanúsága szerint a Médiaszolgáltató az MN/7294-4/2017. ügyiratszámú végzést 2017. március 30-án vette át, azonban a jelen határozat meghozataláig nem élt a nyilatkozattételi jogával.

**A Médiatanács a rendelkezésére álló adatok alapján az alábbi tényállást állapította meg és azt az alábbiak szerint értékelte:**

A Médiatanács a 1622/2012. (IX. 12.) számú határozatával szerződést kötött (a továbbiakban: **Szerződés**) a Médiaszolgáltatóval kereskedelmi médiaszolgáltatásra. A Szerződés a 306/2014. (IV. 8.) számú médiatanácsi határozattal módosításra került.

**A Szerződés az alábbi vállalásokat rögzíti a teljes műsoridő- zárójelben az éjszakai órák (23:00-05:00 óra között) - minimális százalékaként:**

	Napi vállalás	Heti vállalás
A közszolgálati médiaszolgáltatás Mttv. 83. §-ban meghatározott céljait szolgáló műsorszámok	33% (44,4%)	33% (44,4%)
Helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok aránya	22,9% (30,5%)	22,9% (30,5%)
Napi rendszeres híradás	4,6% (6%)	4,6% (6%)
Szöveg aránya	16,6% (22,2%)	16,6% (22,2%)
<i>Zene aránya (lásd 1622/2012. (IX. 12.) sz. határozat</i>	67,4%	67,4%
Magyar zene aránya	44,6%	44,6%
Ismétlések aránya	4,1% (2,5%)	4,1% (2,5%)

### Szerződés 5.3. pontja: A médiaszolgáltatás sajátos arculata

A helyi embereket tájékoztató, szórakoztató médiaszolgáltatás. A műsorok valamennyi korosztályhoz szólnak, sok zenével, helyi hírekkel, helyi információkkal. A műsorterv jól megkülönböztethetően eltér a szokásos kereskedelmi médiaszolgáltatásokétól. A zenei kínálatot a klasszikus könnyűzene, az örökzöld slágerek határozzák meg. A hallgatói visszajelzések is alakíthatják a műsort. A zenei igényesség mellett kiemelt cél a Békést érintő napi kérdések megválaszolása, ezért a műsorokban gyakori vendégként tűnnek fel a helyi közélet szereplői. A műsorokban ezek mellett megjelenik a sport, a szabadidő, a szórakoztatás, a humor, valamint helyet kapnak vallási és etnikai műsorok is. A műsorok lehetőség szerint biztosítják azt is, hogy a nemzetközi és hazai hírek mellett a hallgatók a helyi és megyei hírekről is első kézből értesülhessenek. Tekintettel a vételkörzet gazdasági elmaradottságára is, a médiaszolgáltatás olyan témákkal is foglalkozik, melyek segítséget nyújthatnak a helyi kistermelőknek, gazdáknak, vállalkozóknak.

### Szerződés 5.4. pontja: A médiaszolgáltatás központi elemei:

	Központi elemek
reggeli műsorsáv (06.30-09.30)	Információs magazinműsor, hírek
napközbeni műsorsáv (09.30-18.00)	Zenei magazinműsor
esti/éjszakai műsorsáv (18.00-06.30)	Zenei műsor

A Médiaszolgáltató internetes oldalán elérhető információ szerint a médiaszolgáltatás műsorszerkezete (forrás: [www.toronyradio.hu](http://www.toronyradio.hu)):

IDŐ (ÓRA, PERC)	HÉTFŐ - PÉNTEK	SZOMBAT -VASÁRNAP
6-9	Jamm	Keltető
9-11	Party-túra	Méz
11-12	Kívánságműsor	Kívánságműsor
12-12.30	Hírkrónika	Hírkrónika
12.30-14	Party-túra	Zsúr
14-17	Hang-szóró	Zsúr
17-19	Kívánságműsor	Kívánságműsor
19-06	Csak zene	Csak zene

A Médiaszolgáltató megsértette az Mttv. 63. § (12) bekezdésében foglalt rendelkezést, tekintettel arra, hogy

1. A Médiaszolgáltató a szöveg arányára tett vállalását (napi/heti 16,6% - éjszakai 22,2%) alulteljesítette (napi 2,2%, éjszakai 2%), tekintettel arra, hogy a médiaszolgáltatás azonosító jeleinek elhangzásán, valamint a 22 alkalommal elhangzott kabarérészen kívül 9855 percben zenei műsorszám került sugárzásra.
2. A helyi közéletet bemutató műsorszámok arányára tett vállalását (napi/heti 22,9%) a Médiaszolgáltató nem teljesítette, tekintettel arra, hogy ilyen jellegű műsorszámot nem nyújtott.
3. Médiaszolgáltató szintén nem teljesítette a közszolgálati tartalmú műsorszámok arányára tett vállalását (napi/heti 33%) tekintettel arra, hogy ilyen műsorszámot nem sugárzott.
4. A hírműsorok sugárzására tett 4,6%-os vállalását a Médiaszolgáltató nem teljesítette, mivel a vizsgált adáshéten ilyen jellegű műsorszámot nem sugárzott.
5. A Médiaszolgáltató a zenei művek tekintetében mind a napi, mind pedig a heti időszakban jelentősen meghaladta a 67,4% arányú vállalását (89%).
6. A Médiaszolgáltató a magyar zenei művek arányára tett vállalását (napi/heti 44,6%) alulteljesítette, tekintettel arra, hogy napi szinten 14-37% között, míg heti 32%-ban került magyar zenei műsorszám sugárzásra.
7. Az ismétlések tekintetében mind a teljes, mind az éjszakai órák nélkül számított időszakban jelentősen meghaladta a napi 4,1%-os és az éjszakai 2,5% arányú vállalását (85 - 85%).

Az Mttv. 63. § (12) értelmében „A médiaszolgáltató a hatósági szerződésben rögzítetteknek megfelelő műsor sugárzására jogosult és köteles, az általa üzemben tartott saját hálózaton, berendezésekkel, eszközökkel vagy elektronikus hírközlési szolgáltató (műsorszóró) szolgáltatás közreműködésével. A médiaszolgáltató saját eszközökkel történő műsorszóró, szétosztó tevékenységére a távközlési szolgáltatási engedély nem szükséges, de ez nem érinti a jogszabályokban meghatározott egyéb engedélyek beszerzésére vonatkozó kötelezettséget.”

A jogsértéseket alátámasztó részletes adatokat a jelen határozat melléklete tartalmazza, amely melléklet a határozat elválaszthatatlan részét képezi. A melléklet rögzíti és részletezi a határozat indokolásában szereplő jogalkalmazói megállapítások pontos tényállási alapját.

**A Médiatanács a jogsértés miatt alkalmazandó jogkövetkezmény fajtájának és mértékének meghatározása során az alábbi szempontokat vette figyelembe.**

Az Mttv. 167. § (1) bekezdése szerint:

„A Hatóság kérelemre vagy hivatalból – feladat- és hatáskörének keretében – jogosult hatósági ellenőrzés vagy hatósági eljárás keretében felügyelni az e törvényben és az Smtv.-ben meghatározott rendelkezések érvényesülését, betartását, valamint a hatósági döntéseiben, a műsorszolgáltatási szerződésekben és a Hatóság által kötött hatósági szerződésekben foglaltak teljesítését.”

Az Mttv. 167. § (2) bekezdése szerint:

*„Amennyiben a Hatóság a hatósági döntésének ellenőrzése eredményeként megállapítja a hatósági döntésében foglaltak megsértését, abban az esetben az ügy összes körülményei, illetve az ellenőrzés során feltárt tények, valamint a jogsértés súlya és a hatékony jogérvényesítés szempontjai alapján mérlegeli, hogy a döntés megsértése tárgyában a Ket. szerinti végrehajtási eljárást vagy az e törvény szerinti jogkövetkezmények alkalmazása érdekében hatósági eljárást indít.”*

Az Mttv. 186. § (1) bekezdés értelmében:

*„Amennyiben a jogsértés csekély súlyú és ismételtség nem állapítható meg, a Médiatanács, illetve a Hivatal - a jogsértés tényének megállapítása és figyelmeztetés mellett - legfeljebb harminc napos határidő tűzésével felhívhatja a jogsértőt a jogsértő magatartás megszüntetésére, a jövőbeni jogsértésektől való tartózkodásra, illetve a jogszerű magatartás tanúsítására, és meghatározhatja annak feltételeit.”*

A Médiatanács az Mttv. hatályba lépése óta jelen határozat meghozataláig még nem állapította meg az Mttv. 63. § (12) bekezdésében foglalt rendelkezés megsértését a Médiaszolgáltatóval szemben.

A Médiatanács megállapította, hogy a jelen jogsértés nem tekinthető csekély súlyúnak, tekintettel arra, hogy a Médiaszolgáltató a szerződésben történt vállalását hét esetben jelentős mértékben alulteljesítette, illetve egyáltalán nem teljesítette, erre való figyelemmel nem alkalmazta az Mttv. 186. § (1) bekezdésében szabályozott felhívás jogkövetkezményét a Médiaszolgáltatóval szemben.

Az Mttv. 187. § (2) bekezdése szerint:

*„A Médiatanács és a Hivatal a jogkövetkezményt - a jogsértés jellegétől függően - a jogsértés súlyára, a jogsértés ismételtségére, folyamatosságára, időtartamára, a jogsértéssel elért vagyoni előnyre, valamint a jogsértéssel okozott érdeksérelemre, az érdekséreelmet szenvedett és veszélyeztetett személyek számára, illetve a jogsértéssel okozott kárra és a jogsértés piacra gyakorolt hatására, továbbá az egyedi ügyben értékelhető egyéb szempontokra tekintettel állapítja meg.”*

Az Mttv. 187. § (3) bekezdése szerint:

*„A Médiatanács és a Hivatal - a (7) bekezdés figyelembevételével - a következő jogkövetkezmények alkalmazására jogosult:*  
*b) bírságot szabhat ki a jogsértővel szemben.”*

A Médiatanács az Mttv. 187. § (3) bekezdésében foglalt jogkövetkezmények közül a bírság alkalmazása mellett döntött, mivel jelen jogsértések esetén e közjogi eszközt ítélte a legalkalmasabbnak arra, hogy a Médiaszolgáltatót visszatartsa a jövőbeni jogsértések elkövetésétől. A Médiatanács a bírság kiszabásakor külön tekintettel volt arra is, hogy egy esetleges következő jogsértés esetén alkalmazandó jogkövetkezmény megállapításánál érvényesülhessen a fokozatosság elve, azaz a szankcionálás kiszámítható, előre látható legyen.

A Médiatanács az Mttv. 187. § (2) bekezdésében rögzített mérlegelési szempontok közül a jogsértés súlyát vette figyelembe. Az Mttv. 187. § (2) bekezdésében meghatározott további mérlegelési szempontok a jelen jogsértés tekintetében nem értékelhetők.

Fentiekre tekintettel, valamint a jogsértés súlyára figyelemmel a Médiatanács az Mttv. 187. § (3) bekezdés bb) alpontja alapján a maximálisan kiszabható bírság (ötvenmillió forint) 0,08 %-ának megfelelő összegű, azaz 40.000 Ft bírságot szabott ki a Médiaszolgáltatóval szemben.

A Médiatanács a bírság összegének meghatározásakor tekintettel volt arra, hogy egy esetleges újabb jogsértés esetén alkalmazandó jogkövetkezmény meghatározásánál érvényesülhessen a fokozatosság elve, azaz az ismétléssel járó növekvő progresszivitás és a szankcionálás kiszámíthatósága, előreláthatósága.

Az eljárás során a Ket. 153. §-a szerinti eljárási költség nem merült fel.

A jogorvoslatra történő figyelmeztetés a Ket. 72. § (1) bekezdés da) pontján, az Mttv. 163. § (1) és (3) bekezdésén, valamint 164. §-án alapul, a tárgyalás tartására vonatkozó kérelemről szóló tájékoztatást a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (a továbbiakban: Pp.) 338. § (2) bekezdése tartalmazza. A jogi képviselővel eljáró fél, valamint a belföldi székhellyel rendelkező gazdálkodó szervezet a Pp. 340/B. §-a és 397/I. § (2) bekezdés b) pontja alapján elektronikusan (úrlapbenyújtás támogatási szolgáltatás igénybevételével) nyújthatja be a keresetlevelet a Médiatanácsnál.

**Budapest, 2017. április 25.**

a Médiatanács nevében

dr. Karas Monika  
elnök

dr. Auer János  
hitelesítő tag

Kapják:

**1. Személyes adat**

Melléklet az MN/7294-7/2017. számú határozathoz

A hatósági ellenőrzés során készített mérések eredményei:

1. A heti teljes műsoridőben mért eredmények

perc	II. 23. csütörtök	II. 24. péntek	II. 25. szombat	II. 26. vasárnap	II. 27. hétfő	II. 28. kedd	III. 1. szerda	Σ	Vállalás	
									nap	hét
Műsoridő	1440	1440	1440	1440	1440	1440	1440	10080	1440	10080
Szöveg	16	39	36	31	31	36	36	225	-	-
Szöveg (%)	1%	3%	3%	2%	2%	3%	3%	2,2%	16,6%	16,6%
Zene	1424	1401	1404	1409	1409	1404	1404	9855	-	-
Zene (%)	99%	97%	97%	98%	98%	97%	97%	98%	67,4%	67,4%
Magyar zene időtartama	204	394	513	523	502	494	507	3137	-	-
Magyar zene (%)	14%	28%	36,5%	37%	36%	35%	36%	32%	44,6%	44,6%
Helyi közéleti, mindennapi életvitelt segítő tartalom időtartama	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Helyi közéleti, mindennapi életvitelt segítő műsor (%)	0	0	0	0	0	0	0	0	22,9%	22,9%
Hírműsorszámok időtartama	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Hírműsorszámok (%)	0	0	0	0	0	0	0	0	4,6%	-
Közszolgálati tartalom időtartama	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Közszolgálati tartalom (%)	0	0	0	0	0	0	0	0	33%	33%
Ismétlések időtartama	1440	1016	360	1440	1440	1440	1440	8576	-	-
Ismétlések (%)	100%	70,5%	25%	100%	100%	100%	100%	85%	max. 4,1%	max. 4,1%

2. Az éjszakai órák nélkül (23.00-05.00) számított időszakban mért eredmények

perc	II. 23. csütörtök	II. 24. péntek	II. 25. szombat	II. 26. vasárnap	II. 27. hétfő	II. 28. kedd	III. 1. szerda	Σ	Vállalás nap hét	
Műsoridő	1080	1080	1080	1080	1080	1080	1080	7560	1080	7560
Szöveg időtartama	16	35	27	22	21	21	16	158	-	-
Szöveg (%)	1,4%	3%	2,5%	2%	2%	2%	1,4%	2%	22,2%	22,2%
Helyi, közéleti, mindennapi életvitelt segítő tartalom	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Helyi, közéleti, mindennapi életvitelt segítő tartalom (%)	0	0	0	0	0	0	0	0	30,5%	30,5%
Hírműsorszám időtartama	0	0	0	0	0	0	0	-	-	-
Hírműsor (%)	0	0	0	0	0	0	0	-	6%	-
Közzolgálati tartalom időtartama	0	0	0	0	0	0	0	0	-	-
Közzolgálati tartalom (%)	0	0	0	0	0	0	0	0	44,4%	44,4%
Ismétlések időtartama	1080	717	302	1080	1080	1080	1080	6419	-	-
Ismétlések aránya (%)	100%	66%	28%	100%	100%	100%	100%	85%	max. 2,5%	max. 2,5%

Budapest, 2017. április 25.

a Médiatanács nevében

dr. Karas Monika  
elnök

dr. Auer János  
hitelesítő tag