

Ügyiratszám: MN/27175-9/2017.

Ügyintéző: **személyes adat**

Telefonszám: **Személyes adat**

E-mail: **személyes adat**

Tárgy: a burkolt kereskedelmi közlemény közzétételét tiltó törvényi rendelkezés megsértése

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsának

1130/2017. (X. 17.) számú

HATÁROZATA

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsa (a továbbiakban: **Médiatanács**) a Békéscsabai Médiacentrum Kft.-vel (5600 Békéscsaba, Irány u. 4-6.; a továbbiakban: **Médiaszolgáltató**) szemben hivatalból lefolytatott eljárásában megállapította, hogy a Médiaszolgáltató a 7.TV megnevezésű körzeti médiaszolgáltatásában 2017. július 17-én egy alkalommal megsértette a burkolt kereskedelmi közlemény közzétételét tiltó törvényi rendelkezést, ezért a Médiaszolgáltatót

felhívja,

hogy a jelen határozat közlésétől számítva haladéktalanul tegyen eleget a jogszerű magatartás követelményének és tartózkodjék a jövőbeni jogsértésektől.

A Médiatanács figyelmezteti a Médiaszolgáltatót, hogy a médiaigazgatásra vonatkozó szabály következő alkalommal történő megsértése esetén a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: **Mttv.**) 187. §-ában meghatározott jogkövetkezmények alkalmazására jogosult.

E határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat felülvizsgálata az annak közlésétől számított 30 napon belül a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz (a továbbiakban: **bíróság**) címzett, de a Médiatanácshoz benyújtott keresetlevéllel kérhető. A keresetlevél benyújtásának e határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs, a keresettel támadott hatósági határozat végrehajtásának felfüggesztése és a tárgyalás tartása a bíróságtól kérhető. A keresetet a bíróság 30 napon belül bírálja el.

INDOKOLÁS

A Médiatanács az Mttv. 167. § (1) bekezdése alapján hatósági ellenőrzés keretében vizsgálta a Médiaszolgáltató 7.TV körzeti médiaszolgáltatásán 2017. július 17-én közzétett műsorait, és az alábbiakat észlelte:

A Médiaszolgáltató a 7.TV médiaszolgáltatáson 2017. július 17-én 12 óra 56 perc és 13 óra 29 perc között sugárzott időszakban a képernyő alsó szélén található futócsík különböző híreket, sporteredményeket, időjárás-jelentést és a pontos időt mutatta, ezzel azonos időben a képernyő felső részén pedig reklámtartalmú információk jelentek meg.



A Médiaszolgáltató a fent megjelölt időszakban az alábbi reklámüzeneteket sugározta oly módon, hogy azokat nem reklámként megjelölve tette közzé:

Dátum	Műsor	Reklám kezdete	Reklám vége	Reklám időtartama	Műsor tartalma
2017.07.17	Reklám	13:00:27	13:00:59	0:00:32	Sírkőkészítés, Békéscsaba; Tel: 20/325-5367
2017.07.17	Reklám	13:00:59	13:01:28	0:00:29	Zár, redőny, szúnyogháló szerelés, javítás; Lencsési út 42.; Tel.: 30/233-4550
2017.07.17	Reklám	13:01:28	13:01:59	0:00:31	Iroda, lépcsőház takarítás számlaképesen; Tel.: 30/290-8726
2017.07.17	Reklám	13:01:59	13:02:27	0:00:28	Hocz és Medveggy Kft.; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:02:27	13:02:58	0:00:31	Fűkaszával fűnyírást, bozótirtást vállal; Tel: 30/366-9699
2017.07.17	Reklám	13:02:58	13:03:27	0:00:29	R Glas Autóúveg Centrum; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:03:27	13:03:59	0:00:32	Meszlényi Autó; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:03:59	13:04:29	0:00:30	Utánfutó-kölcsönzés, Dobos István u. 20.
2017.07.17	Reklám	13:04:59	13:05:29	0:00:30	Livia Fodrászszalon; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:05:29	13:05:59	0:00:30	Hűtők, fagyasztók javítása, Békéscsaba; Tel: 20/921-2521

2017.07.17	Reklám	13:05:59	13:06:29	0:00:30	19 literes cserélhető ballonos vizek, Tel: 30/648-4181
2017.07.17	Reklám	13:06:29	13:06:59	0:00:30	Bluetooth hangszóró kiárúsítás, Tel: 20/53-03-655
2017.07.17	Reklám	13:06:59	13:07:29	0:00:30	Eladó téglaház az Előre-pálya környékén Békéscsabán, Tel: 30/574-0913
2017.07.17	Reklám	13:07:29	13:08:00	0:00:31	Csabai Mérleg - 7.TV hirdetési tarifák, nyomtatott hirdetések kedvezményei, apróhirdetések ára: 90,- Ft + ÁFA/szó
2017.07.17	Reklám	13:08:30	13:08:59	0:00:29	Hirdessen nálunk! Csabai Mérleg - behir.hu - 7.TV, Tel.: 66/740-700
2017.07.17	Reklám	13:08:59	13:09:29	0:00:30	140 nm-es részben felújított családi ház eladó Békéscsabán, Tel: 20/445-3400
2017.07.17	Reklám	13:09:29	13:09:59	0:00:30	Matematikából korrepetálás, érettségire felkészítés; Tel: 70/392-0459
2017.07.17	Reklám	13:09:59	13:10:29	0:00:30	Békéscsaba Vagyonkezelő Zrt. karbantartói gyakorlattal villanszerelőt keres
2017.07.17	Reklám	13:10:29	13:10:59	0:00:30	MEDOSOFT Könyvelőiroda; Tel.: 30/915-9075
2017.07.17	Reklám	13:10:59	13:11:30	0:00:31	Sírkőkészítés, Békéscsaba; Tel: 20/325-5367
2017.07.17	Reklám	13:11:30	13:11:59	0:00:29	Zár, redőny, szúnyogháló szerelés, javítás; Lencsési út 42.; Tel.: 30/233-4550
2017.07.17	Reklám	13:11:59	13:12:29	0:00:30	Iroda, lépcsőház takarítás számlaképesen; Tel.: 30/290-8726
2017.07.17	Reklám	13:12:29	13:12:59	0:00:30	Hocz és Medvegy Kft.; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:12:59	13:13:29	0:00:30	Fűkaszával fűnyírást, bozótirtást vállal; Tel: 30/366-9699
2017.07.17	Reklám	13:13:29	13:13:59	0:00:30	R Glas Autóúveg Centrum; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:13:59	13:14:30	0:00:31	Meszlényi Autó; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:14:30	13:15:00	0:00:30	Utánfutó-kölcsönzés, Dobos István u. 20.
2017.07.17	Reklám	13:15:30	13:16:00	0:00:30	Livia Fodrászszalon; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:16:00	13:16:30	0:00:30	Hűtők, fagyasztók javítása, Békéscsaba; Tel: 20/921-2521
2017.07.17	Reklám	13:16:30	13:17:00	0:00:30	19 literes cserélhető ballonos vizek, Tel: 30/648-4181
2017.07.17	Reklám	13:17:00	13:17:30	0:00:30	Bluetooth hangszóró kiárúsítás, Tel: 20/53-03-655
2017.07.17	Reklám	13:17:30	13:18:00	0:00:30	Eladó téglaház az Előre-pálya környékén Békéscsabán, Tel: 30/574-0913
2017.07.17	Reklám	13:18:00	13:18:30	0:00:30	Csabai Mérleg - 7.TV hirdetési tarifák, nyomtatott hirdetések kedvezményei, apróhirdetések ára: 90,- Ft + ÁFA/szó
2017.07.17	Reklám	13:19:00	13:19:30	0:00:30	Hirdessen nálunk! Csabai Mérleg - behir.hu - 7.TV, Tel.: 66/740-700
2017.07.17	Reklám	13:19:30	13:20:00	0:00:30	140 nm-es részben felújított családi ház eladó Békéscsabán, Tel: 20/445-3400
2017.07.17	Reklám	13:20:00	13:20:30	0:00:30	Matematikából korrepetálás, érettségire felkészítés; Tel: 70/392-0459
2017.07.17	Reklám	13:21:00	13:21:30	0:00:30	MEDOSOFT Könyvelőiroda; Tel.: 30/915-9075
2017.07.17	Reklám	13:21:30	13:22:00	0:00:30	Sírkőkészítés, Békéscsaba; Tel: 20/325-5367
2017.07.17	Reklám	13:22:00	13:22:30	0:00:30	Zár, redőny, szúnyogháló szerelés, javítás; Lencsési út 42.; Tel.: 30/233-4550
2017.07.17	Reklám	13:22:30	13:23:00	0:00:30	Iroda, lépcsőház takarítás számlaképesen; Tel: 30/290-8726
2017.07.17	Reklám	13:23:00	13:23:30	0:00:30	Hocz és Medvegy Kft.; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:23:30	13:24:00	0:00:30	Fűkaszával fűnyírást, bozótirtást vállal; Tel: 30/366-9699
2017.07.17	Reklám	13:24:00	13:24:30	0:00:30	R Glas Autóúveg Centrum; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:24:30	13:25:00	0:00:30	Meszlényi Autó; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:25:00	13:25:30	0:00:30	Utánfutó-kölcsönzés, Dobos István u. 20.
2017.07.17	Reklám	13:26:00	13:26:30	0:00:30	Livia Fodrászszalon; Békéscsaba
2017.07.17	Reklám	13:26:30	13:27:00	0:00:30	Hűtők, fagyasztók javítása, Békéscsaba; Tel: 20/921-2521
2017.07.17	Reklám	13:27:00	13:27:30	0:00:30	19 literes cserélhető ballonos vizek, Tel: 30/648-4181
2017.07.17	Reklám	13:27:30	13:28:00	0:00:30	Bluetooth hangszóró kiárúsítás, Tel: 20/53-03-655
2017.07.17	Reklám	13:28:00	13:28:30	0:00:30	Eladó téglaház az Előre-pálya környékén Békéscsabán, Tel: 30/574-0913

2017.07.17	Reklám	13:28:30	13:29:00	0:00:30	Csabai Mérleg - 7.TV hirdetési tarifák, nyomtatott hirdetések kedvezményei, apróhirdetések ára: 90,- Ft + ÁFA/szó
------------	--------	----------	----------	---------	---

A fenti megjelenítésekkel kapcsolatban felmerült a sajtószabadságról és a médiatartalmak alapvető szabályairól szóló 2010. évi CIV. törvény (a továbbiakban: **Smtv.**) 20. § (3) bekezdésének egy alkalommal történt megsértése.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: **Ket.**) 29. § (1) bekezdése alapján a Médiatanács az Mttv. 182. § c) pontjában foglalt hatáskörében 2017. szeptember 5-én hivatalból hatósági eljárást indított a Médiaszolgáltatóval szemben, a 974/2017. (IX. 5.) számú, MN/27175-4/2017. ügyiratszámú végzésében értesítette a Médiaszolgáltatót hatósági eljárás megindításáról, valamint felhívta a figyelmét arra, hogy a Ket. 51. §-a értelmében az eljárás során nyilatkozattételi, a Ket. 68. § (1) bekezdése szerint iratbetekintési jog illeti meg.

A Médiaszolgáltató az eljárás megindításáról szóló végzést 2017. szeptember 14-én vette át, nyilatkozata 2017. október 13-án, postai úton érkezett meg a Hatósághoz.

A Médiaszolgáltató nyilatkozatában előadta, hogy a 7. TV állandó megnevezésű lineáris médiaszolgáltatásában a www.behir.hu online hírportál üzemeltetőjeként képűságot tett közzé és alatta futócsíkban egyéb információkat. A Médiaszolgáltató nyilatkozatában kifejtette, hogy a www.behir.hu hírportálra felkerülő hír címeit és LEAD-jét a képűságra egy RSS rendszer automatikusan emeli be a futócsíkba, így a vélelmezett jogsértés az automatikus rendszer alapján következett be. A www.behir.hu hírportál feltöltése során a Világgazdaságtól átvett híreket emelte át a forrás megjelölése mellett.

A fentiekre hivatkozva a Médiaszolgáltató kérte nyilatkozatának figyelembevételét, valamint hangsúlyozta, hogy a jövőben körültekintőbben fog eljárni, figyelemmel a jogszabályok még pontosabb betartására.

A Médiatanács a rendelkezésre álló adatok, különösen a hatósági ellenőrzés eredménye és a Médiaszolgáltató nyilatkozata alapján az alábbi tényállást állapította meg, és azt az alábbiak szerint értékelte:

Az Smtv. 20. § (3) bekezdése szerint:

„A burkolt kereskedelmi közlemény médiatartalomban történő közzététele tilos.”

Az Mttv. 203. § 4. pontja értelmében a burkolt kereskedelmi közlemény:

„Olyan kereskedelmi közlemény, amelynek közzététele természetét tekintve megtéveszti a közönséget. Burkolt reklámnak minősülhet a kereskedelmi közlemény céljait szolgáló közlemény abban az esetben is, ha nem ellenszolgáltatás fejében került közzétételre.”

Az Mttv. 203. § 20. pontja határozza meg a kereskedelmi közlemény fogalmát:

„Olyan médiatartalom, amelynek célja gazdasági tevékenységet folytató természetes vagy jogi személy árujának, szolgáltatásának vagy arculatának közvetlen vagy közvetett népszerűsítése. Az ilyen tartalmak fizetés vagy hasonló ellenszolgáltatás ellenében, vagy önreklámozás céljából kísérik a médiatartalmakat, vagy szerepelnek abban. A kereskedelmi közlemény formái közé tartozik többek között a reklám, a támogatást nyújtó nevének, védjegyének, arculatának vagy termékének megjelenítése, a televíziós vásárlás és a termék megjelenítés.”

A Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 3.K.28480/2013/2. számú ítélete rögzítette, hogy az üzleti, gazdasági folyamatoknak a legtöbb esetben szükségszerű előzménye a figyelem, az érdeklődés felkeltése. Az esetleges későbbi konkrét gazdasági aktus (pl. szolgáltatás igénybevétele, szerződéskötés) általában szervesen kapcsolódik ehhez a mozzanathoz, így együttesen és összefüggésében értékelendő a kereskedelmi, illetve a gazdasági tevékenységgel. A bírói gyakorlat szerint az „ösztönző” hatás kiváltásához elegendő a figyelemfelkeltés ténye, hiszen az tekinthető a vásárlást megelőző releváns mozzanathoz, továbbá az olyan információközlés minősül burkolt reklámnak, amely a nélkül kelt vásárlási, szolgáltatás igénybevételei készletét, hogy ezt a szándékát nyíltan vállalná.

A Médiatanács megállapította, hogy a Médiaszolgáltató a 7.TV elnevezésű körzeti médiaszolgáltatásán 2017. július 17-én 12 óra 56 perc és 13 óra 29 perc között vállalkozások nevei, telefonos elérhetőségei egymást váltva jelentek meg a képernyőn a fenti táblázatban foglaltak szerint.

A közönség nem reklám formájában és annak megfelelő jelzése útján találkozott a tartalmakkal, vagyis a Médiaszolgáltató a kifogásolt kereskedelmi közleményeket az arra vonatkozó jelzés nélkül tette közzé. A nézők megtévesztése azáltal valósult meg, hogy a közzétett egyéb információk (különböző hírek, sporteredmények, időjárás-jelentés és a pontos idő) és a kereskedelmi közlemények nem kerültek elválasztásra.

A Médiatanács utal továbbá a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság 6.K.32.862/2013/3. számú ítéletére, amely kimondja, hogy - az Mttv. 203. § 4. pontjában nevesített - megtévesztés azáltal is megvalósulhat, hogy a közönség az információkat nem az Mttv. 203. § 20. pontja szerinti formátumban kapja, hanem egyéb semlegesnek tűnő műsorszámok keretében.

A Médiaszolgáltató nyilatkozatában a törvénysértés tényét nem vitatta. A Médiatanács a Médiaszolgáltató nyilatkozatában foglaltakkal kapcsolatban, miszerint a jogsértés az automatikus rendszer miatt következett be, megjegyzi, hogy az Mttv. 3. §-a szerint: „A médiaszolgáltatás és a sajtótermék tartalmának meghatározása szabad, a médiaszolgáltató és a sajtótermék kiadója felelősséggel tartozik e törvényben foglaltak betartásáért.”. A Médiaszolgáltatónak a törvénysértésekért való felelőssége objektív.

A fentiek alapján a Médiatanács megállapította, hogy a Médiaszolgáltató egy alkalommal megsértette az Smtv. 20. § (3) bekezdésében foglaltakat.

A Médiatanács a jogsértés miatt alkalmazandó jogkövetkezmény fajtájának és mértékének meghatározása során az alábbi szempontokat vette figyelembe.

Az Mttv. 186. § (1) bekezdésében szabályozott felhívás jogkövetkezmény abban az esetben alkalmazható, ha a jogsértés csekély súlyú és ismételtség nem állapítható meg.

Az Mttv. 187. § (4) bekezdés értelmében ismételtségnek tekintendő: „ha a jogsértő a jogerős hatósági határozatban megállapított jogsértő magatartást ugyanazon jogalapon és jogszabályhely tekintetében, ugyanazon tárgykörben, háromszázhatvanöt napon belül ismételten megvalósítja, ide nem értve a csekély súlyú törvénysértéseket.”

A Médiatanács jelen határozat meghozataláig nem állapította meg az Smtv. 20. § (3) bekezdésének megsértését a Médiaszolgáltatóval szemben.

A Médiatanács a megjelenítéseket csekély súlyú jogsértésként értékelte, tekintettel arra, hogy a Médiaszolgáltató első esetben, összesen egy alkalommal sértette meg az Smtv. 20. § (3) bekezdésben foglaltakat.

A Médiatanács az Mttv. 186. § (1) bekezdése szerinti jogkövetkezmény alkalmazása mellett döntött, azaz felhívta a Médiaszolgáltatót, hogy jelen határozat közzétételétől számítva haladéktalanul tegyen eleget a jogszerű magatartás követelményének, és tartózkodjék a jövőbeni jogsértésektől.

A hatósági eljárás során a Ket. 153. § szerinti eljárási költség nem merült fel.

A jogorvoslatra történő figyelmeztetés a Ket. 72. § (1) bekezdés da) pontján, az Mttv. 163. § (1) és (3) bekezdésén, valamint 164. §-án alapul, a tárgyalás tartására vonatkozó kérelemről szóló tájékoztatást a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény (a továbbiakban: Pp.) 338. § (2) bekezdése tartalmazza. A jogi képviselővel eljáró fél, valamint a belföldi székhellyel rendelkező gazdálkodó szervezet a Pp. 340/B. §-a és 397/I. § (2) bekezdés b) pontja alapján elektronikusan (ürlapbenyújtás támogatási szolgáltatás igénybevételével) nyújthatja be a keresetlevelet a Médiatanácsnál.

Budapest, 2017. október 17.

A Médiatanács nevében:

dr. Karas Monika
elnök

dr. Auer János
hitelesítő tag

Kapják:

1. Személyes adat