

Ügyiratszám: MN/14437-10/2013.

Tárgy: a hálózatba kapcsolódásra vonatkozó
törvényi előírás megsértése

Ügyintéző: személyes adat

Telefonszám: Személyes adat

Melléklet: a hatósági ellenőrzés megállapításai

A NEMZETI MÉDIA- ÉS HÍRKÖZLÉSI HATÓSÁG MÉDIATANÁCSÁNAK

1261/2013. (VII. 24.) sz.

HATÁROZATA

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsa (a továbbiakban: Médiatanács) a Torony Rádió Bt.-vel (5630 Békés, Jantyik Mátyás u. 21-25.; a továbbiakban: **Médiaszolgáltató**) szemben hivatalból lefolytatott eljárásában megállapította, hogy a Médiaszolgáltató Torony Rádió adóján 2013. március 21. napján erre irányuló kérelem, annak médiatanácsi engedélyezése és szerződésmódosítás hiányában kapcsolódott hálózatba a Magyar Rádió Nonprofit Zrt. által üzemeltetett Kossuth Rádió állandó megnevezésű országos közszolgálati mediaszolgáltatással, amelynek következtében a Médiaszolgáltatót

75.000,- Ft, azaz hetvenötezer forint bírsággal sújtja.

A Médiaszolgáltató a bírságot e határozat közlését követő hét napon belül köteles megfizetni a Médiatanács Magyar Államkincstár által vezetett 10032000-00295141-00000024 számú számlájára. A bírságfizetési kötelezettség késedelmes teljesítése esetén a Médiaszolgáltató késedelmi pótléket köteles fizetni, melynek mértéke minden naptári nap után a felszámítás időpontjában érvényes jegybanki alapkamat kétszeresének 365-öd része. Az önkéntes teljesítés elmaradása esetén a Médiatanács a Médiaszolgáltatóval szembeni bírság igényét közigazgatási úton érvényesíti.

E határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat felülvizsgálata az annak közlésétől számított 30 napon belül a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz (a továbbiakban: bíróság) címzett, a Médiatanácsához három példányban benyújtott keresetlevéllel kérhető. A keresetlevél benyújtásának e határozat végrehajtására halasztó hatálya nincs, a keresettel támadott hatósági határozat végrehajtásának felfüggesztése és a tárgyalás tartása a bíróságtól kérhető. A keresetet a bíróság 30 napon belül bírálja el.

Indokolás

A Médiatanács a mediaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Mttv.) 167. § (1) bekezdése alapján hatósági ellenőrzés keretében, hivatalból vizsgálta a Médiaszolgáltató által üzemeltetett Torony Rádió állandó megnevezésű helyi vételkörzetű kereskedelmi mediaszolgáltatás 2013. március 21. napján sugárzott műsorát, amelynek során felmerült az Mttv. 64. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés megsértése.

A hatósági ellenőrzés megállapításai szerint a Torony Rádió 2013. március 21-i műsorában 06:00:12-06:15:06 és 07:00:12-07:17:06 óra között a Magyar Rádió Nonprofit Zrt. által üzemeltetett Kossuth Rádió *180 perc* című hírműsorszámát, 12:00:08-12:23:15 óra között pedig *Déli Krónika* című műsorszámát közvetítette.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 29. § (1) bekezdése alapján a Médiatanács az Mttv. 182. § a) és j) pontjaiban foglalt hatáskörében 2013. június 5. napján hivatalból hatósági eljárást indított a Médiaszolgáltatóval szemben, és a Ket. 29. § (3) bekezdés szerinti értesítésében a 974/2013. (VI. 5.) számú, MN/14437-6/2013. ügyiratszámú végzésében (a továbbiakban: Végzés) tájékoztatta a hatósági ellenőrzés megállapításairól, a Ket. 51. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezésnek megfelelően a nyilatkozattételi jogosultságáról és a Ket. 68. § (1) bekezdésében rögzített iratbetekintés lehetőségéről. Végzésében a Médiatanács határidő tűzésével nyilatkozattételre és adatszolgáltatásra kötelezte a Médiaszolgáltatót arra vonatkozóan, hogy mi az oka annak, hogy 2013. március 21-én 05:59:42-06:15:06 és 07:00:12-07:17:06 óra között a Magyar Rádió Nonprofit Zrt. által üzemeltetett Kossuth Rádió 180 perc című hírműsor száma, 12:00:08-12:23:15 óra között pedig annak *Déli Krónika* című műsor száma volt hallható. A visszaérkezett térítvény tanúsága szerint a Médiaszolgáltató a Végzést 2013. június 14-én vette át, s nyilatkozata 2013. július 2-án érkezett meg a Hatósághoz.

A Médiaszolgáltató nyilatkozatában előadta, hogy a tevékenysége 1995-ben történt indulását követően nem sokkal megállapodást kötött a Kossuth Rádió vezetésével a Kossuth Krónika reggel 07:00, 08:00 órai, déli és 22:00 órai műsorainak átvételéről. A határozatlan időre szóló megállapodás megküldésre került a Médiatanács jogelődjének, amely az ellenőrzések alkalmával a műsorátvétel miatt nem emelt kifogást.

A Médiaszolgáltató kifejtette, hogy a végzésről való tudomásszerzését követően leállította az említett adások átvételét. Álláspontja szerint jóhiszeműen járt el, s úgy ítélte meg, hogy amennyiben az átvétel hosszú ideig nem járt elmarasztalással, ez az állapot továbbra is fenntartható, továbbá a nemzeti főadó legfontosabb műsorainak tovább sugárzása egy magántársaság költségére, csak hasznos lehet az állam szempontjából.

A Médiaszolgáltató arra kérte a Médiatanácsot, hogy méltányos döntést hozzon ügyében, figyelemmel arra, hogy a médiaszolgáltatási tevékenységének 18 éve alatt mindig a hatályos jogszabályok betartására törekedett, egyúttal megjegyezte, hogy az említett műsorok átvételét továbbra is szeretné fenntartani.

A Médiatanács a rendelkezésére álló adatok alapján az alábbi tényállást állapította meg és azt az alábbiak szerint értékelte:

A Médiaszolgáltató megsértette az Mttv. 64. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezést, tekintettel arra, hogy a vizsgált adásnapon három alkalommal a Médiatanács engedélye nélkül hálózatba kapcsolódott a Magyar Rádió Nonprofit Zrt. által üzemeltetett Kossuth Rádió állandó megnevezésű országos vételkörzetű közszolgálati médiaszolgáltatás aznapi műsorával.

Az Mttv. 64. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés szerint:

„A Médiatanács a hálózatba kapcsolódásról az abba kapcsolódók együttes kérelme alapján hatósági eljárásban dönt. A Médiatanács a kérelem engedélyezése esetén módosítja a médiaszolgáltatók hatósági szerződéseit.”

A hatósági ellenőrzés azon megállapítása, miszerint a Médiaszolgáltató vizsgált adásnapon 06:00:12-06:15:06, 07:00:12-07:17:06 és 12:00:08-12:23:15 óra között sugárzott műsora teljes egészében azonos volt a Kossuth Rádió aznap 06:00:01-06:14:58, 07:00:01-07:16:56 és 11:59:57-12:23:07 óra között sugárzott műsorával, az alábbiak miatt megfelel a hálózatba kapcsolódás törvényi fogalmának.

Az Mttv. 203. §-ának 13. pontjában foglalt definíció szerint:

„203. § 13. Hálózatba kapcsolódás: két vagy több lineáris médiaszolgáltatást nyújtó médiaszolgáltató vagy lineáris médiaszolgáltatás összekapcsolódása ugyanazon műsor szám vagy műsor egyidejű vagy csaknem egyidejű szolgáltatására.”

Tárgyi ügyben a törvényi meghatározás minden fogalmi eleme fennáll, tekintettel arra, hogy

- a) mind a Médiaszolgáltató, mind a Magyar Rádió Nonprofit Zrt. által üzemeltetett médiaszolgáltatás lineáris médiaszolgáltatás,
- b) a médiaszolgáltatások műsorai a jelzett időintervallumokban teljes mértékű azonosságot mutattak (ld. a határozat mellékletében foglalt táblázatot),

c) az azonos műsorszámok között időben csaknem egyidejűség állt fenn (a hatósági ellenőrzés alapján a műsorszámok time-kódjai közötti eltérések kizárólag technikai tényezőkre vezethetők vissza).

A Médiatanács a Médiaszolgáltató azon hivatkozását, miszerint a műsorátvétél a korábbi médiatörvény hatálybalépését megelőzően a Médiaszolgáltató és a Magyar Rádió Nonprofit Zrt. által kötött megállapodáson alapult, nem fogadta el, tekintettel arra, hogy az a jogsértés megállapítása szempontjából irreleváns, hiszen a hálózatba kapcsolódás a Médiatanács előzetes engedélyéhez kötött. Egyúttal a Médiatanács utal arra, hogy a Magyar Rádió Nonprofit Zrt.-nek – nyilatkozata szerint – nincs tudomása a Médiaszolgáltatóval fennálló megállapodásról, s azt a Médiaszolgáltató sem csatolta.

Az Mttv. 64. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés vélelmezett megsértése miatt a Magyar Rádió Nonprofit Zrt.-vel szemben MN/17500/2013. ügyiratszámom indított hatósági eljárásban a Magyar Rádió Nonprofit Zrt. által szolgáltatott adatok és tett nyilatkozat alapján, miszerint nem volt tudomása 180 perc és Déli Krónika című műsorainak átvételéről, a Médiatanács 1262/2013. (VII. 24.) számú végzésében megszüntette az eljárást.

A jogsértést alátámasztó részletes adatokat a jelen határozat melléklete tartalmazza, amely melléklet a határozat elválaszthatatlan részét képezi. A melléklet rögzíti és részletezi a határozat indokolásában szereplő jogalkalmazói megállapítások pontos tényállási alapját.

A Médiatanács a jogsértés miatt alkalmazandó jogkövetkezmények fajtájának és mértékének meghatározása során az alábbi szempontokat vette figyelembe.

Az Mttv. 186. § (1) bekezdés értelmében:

„Amennyiben a jogsértés csekély súlyú és ismételtség nem állapítható meg, a Médiatanács, illetve a Hivatal a jogsértés tényének megállapítása és figyelmeztetés mellett - legfeljebb harminc napos határidő tűzésével felhívhatja a jogsértőt a jogsértő magatartás megszüntetésére, a jövőbeni jogsértésektől való tartózkodásra, illetve a jogszerű magatartás tanúsítására, és meghatározhatja annak feltételeit.”

Az Mttv. 186. § (1) bekezdésében szabályozott felhívás jogkövetkezménye abban az esetben alkalmazható, ha a jogsértés csekély súlyú és ismételtsége nem állapítható meg.

Az Mttv. 187. § (4) bekezdése értelmében *„ismételtségnek tekintendő, ha a jogsértő a jogerős hatósági határozatban megállapított jogsértő magatartást ugyanazon jogalapon és jogszabályhely tekintetében, ugyanazon tárgykörben, háromszázhatvanöt napon belül legalább kétszer valósítja meg, ide nem értve a csekély súlyú törvénysértéseket.”*

A Médiatanács 2011. január 1-jét követően még nem állapított meg jogsértést a Médiaszolgáltatóval szemben.

Jelen jogsértés kapcsán az ismételtség az Mttv. 187. § (4) bekezdésében meghatározott fogalmi elemei nem állnak fenn, ám arra tekintettel, hogy a hálózatba kapcsolódásra vonatkozó törvényi rendelkezések megsértését a Médiatanács – eddigi gyakorlata alapján – nem minősítette csekély súlyú törvénysértésnek, az Mttv. 186. § (1) bekezdésében meghatározott felhívás jogkövetkezmény az Mttv. 64. § (1) bekezdésének megsértése kapcsán nem alkalmazható.

A jogsértés miatti jogkövetkezmény alkalmazásának alapját az Mttv. 187. § (2) bekezdés és a (3) bekezdés b) pontja jelenti. A jelen eljárásban kiszabható bírság maximális összege az Mttv. 187. § (3) bekezdése bb) alpontja értelmében ötvenmillió forint.

„187. § (2) A Médiatanács és a Hivatal a jogkövetkezményt - a jogsértés jellegétől függően - a jogsértés súlyára, a jogsértés ismételtségére, folyamatosságára, időtartamára, a jogsértéssel elért vagyoni előnyre, valamint a jogsértéssel okozott érdeksérelemre, az érdeksérelemet szenvedett és veszélyeztetett személyek számára, illetve a jogsértéssel okozott kárra és a jogsértés piacra gyakorolt hatására, továbbá az egyedi ügyben értékelhető egyéb szempontokra tekintettel állapítja meg.

(3) A Médiatanács és a Hivatal - a (7) bekezdés figyelembevételével - a következő jogkövetkezmények alkalmazására jogosult:

[...]

b) bírságot szabhat ki a jogsértővel szemben az alábbi összeghatárok szerint:

bb) a ba) pont alá nem tartozó médiaszolgáltató jogsértése esetén a bírság összege ötvenmillió forintig

[...]

terjedhet.”

A jogsértés súlyán túl az Mttv. 187. § (2) bekezdés szerinti további mérlegelési szempontok jelen jogsértés vonatkozásában nem voltak értékelhetők.

A Médiatanács – a hatályos szabályozási környezettel összhangban és a kialakított szankcióalkalmazási gyakorlatának megfelelően – az Mttv. 187. § (3) bekezdésben foglalt jogkövetkezmények közül a bírság alkalmazása mellett döntött, mivel a kérdéses jogsértés vonatkozásában e közjogi eszközt ítélte a legalkalmasabbnak arra, hogy a Médiaszolgáltatót visszatartsa a jövőbeni jogsértések elkövetésétől.

A Médiatanács úgy ítélte meg, hogy az egyedi ügyben az ügy sajátosságai mentén végrehajtott mérlegelés alapján megállapított, a jogsértéssel arányos bírság kellő visszatartó erővel rendelkezik a további jogsértések tekintetében.

A Médiatanács az Mttv. 187. § (2) bekezdésében foglalt mérlegelési jogkörében a fokozatosság és arányosság elvének figyelembevételével, az Mttv. 64. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezés három alkalommal történt megsértése miatt alkalmanként a kiszabható bírságmaximum (ötvenmillió forint) 0,05%-ának megfelelő mértékű, azaz 25.000, összesen a bírságmaximum 0,15%-ának megfelelő összegű, 75.000,- Ft bírságot szabott ki a Médiaszolgáltatóval szemben.

A Médiatanács a bírság összegének meghatározásakor tekintettel volt arra, hogy egy esetleges újabb jogsértés esetén alkalmazandó jogkövetkezmény meghatározásánál érvényesülhessen a fokozatosság elve, azaz az ismétléssel járó növekvő progresszivitás és a szankcionálás kiszámíthatósága, előreláthatósága.

Az eljárás során a Ket. 153. § (2) bekezdése szerinti eljárási költség nem merült fel.

A jogorvoslatról szóló tájékoztatás a Ket. 72. § (1) bekezdés da) pontján, valamint az Mttv. 163. § (1) és (3) bekezdésén, illetve a 164. §-on alapul. A tárgyalás tartására vonatkozó tájékoztatás a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi III. törvény 338. § (2) bekezdésén alapul.

Budapest, 2013. július 24.

a Médiatanács nevében

dr. Auer János
soros elnöki tisztséget ellátó tag

Dr. Koltay András
hitelesítő tag

Kapják:

1. Személyes adat

Melléklet a Médiatanács 1261/2013. (VII. 24.) számú határozatához

Időpont	Kossuth Rádió	Időpont	Torony Rádió
05:59:49	„Reklámot hallottak!”	05:59:42	„Jó reggelt kívánunk! Ön a békési Torony Rádió műsorát hallgatja. Hamarosan hat óra, kezdődik a <i>Jam</i> , a Torony Rádió reggeli információs műsora, benne a Kossuth Rádió Reggeli Krónikája. Ébredjenek velünk!”
06:00:01	„Kossuth Rádió, otthon a világban! Pontosan hat órakor, a <i>180 percet</i> , a Kossuth Rádió hírmagazinját hallgatják, március 21-én, csütörtökön. Jó reggelt kívánok, Kocsis Éva vagyok! Köszöntöm a Dankó Rádió hallgatóit is! Többfelé esik az eső az országban (...)”	06:00:12	„Kossuth Rádió, otthon a világban! Pontosan hat órakor, a <i>180 percet</i> , a Kossuth Rádió hírmagazinját hallgatják, március 21-én, csütörtökön. Jó reggelt kívánok, Kocsis Éva vagyok! Köszöntöm a Dankó Rádió hallgatóit is! Többfelé esik az eső az országban (...)”
06:14:30	„(...) a hőmérséklet három és tíz fok között alakul, a fővárosban jelenleg hét és kilenc fokot mértek. (...) A legmagasabb hőmérséklet hat és tíz, északkeleten tizenegy és tizennégy fok között valószínű, késő estére pedig kettő és hét fok közé hűl le a levegő. (...)”	06:14:40	„(...) a hőmérséklet három és tíz fok között alakul, a fővárosban jelenleg hét és kilenc fokot mértek. (...) A legmagasabb hőmérséklet hat és tíz, északkeleten tizenegy és tizennégy fok között valószínű, késő estére pedig kettő és hét fok közé hűl le a levegő. (...)”
06:14:58	„Különleges helyek, legendás zenekarok, váratlan helyzetek, emlékezetes kabarépoénok. <i>Prémiumpercek</i> a Kossuth Rádióban minden hétköznap 15 óra 10 perctől.”	06:15:06	„ <i>Jam!</i> A Torony Rádió reggeli információs műsora.”
06:59:43	„(...) napközben a hőmérséklet hat és tíz fok között alakul, (...) sok helyen esik az eső.(...)”	06:58:53	„Jó reggelt kívánunk! Ön a békési Torony Rádió műsorát hallgatja. Hamarosan hét óra. Folytatódik a <i>Jam</i> , a Torony Rádió reggeli információs műsora, benne a Kossuth Rádió <i>Reggeli Krónikája</i> , hogy Ön mindenről értesült legyen!”
07:00:01	„Kossuth Rádió, otthon a világban! Ez a <i>180 perc</i> , a Kossuth Rádió hírmagazinja, március 21-én, csütörtökön hét órakor. Jó reggelt kívánok, Kocsis Éva vagyok! Köszöntöm a Dankó Rádió hallgatóit is! Most hallgassuk meg a híreket! A stúdióban Kovács M. István és a Krónikát szerkesztő Varga Sándor. (...) <i>Krónika</i> , a Kossuth Rádió hírműsora. Könnyítik a lakhatási támogatáshoz jutás feltételeit, (...)”	07:00:12	Kossuth Rádió, otthon a világban! Ez a <i>180 perc</i> , a Kossuth Rádió hírmagazinja, március 21-én, csütörtökön hét órakor. Jó reggelt kívánok, Kocsis Éva vagyok! Köszöntöm a Dankó Rádió hallgatóit is! Most hallgassuk meg a híreket! A stúdióban Kovács M. István és a Krónikát szerkesztő Varga Sándor. (...) <i>Krónika</i> , a Kossuth Rádió hírműsora. Könnyítik a lakhatási támogatáshoz jutás feltételeit, (...)”
07:16:37	„Ma csak késő délután kezd nyugat felől	07:16:47	„Ma csak késő délután kezd nyugat felől vékonyodni,

	vékonyodni, felszakadozni a felhőzet, egyre többfelé pedig eső is valószínű (...)."		felszakadozni a felhőzet, egyre többfelé pedig eső is valószínű (...)."
07:16:56	„Reklám”	07:17:06	„Jam! A Torony Rádió reggeli információs műsora.”
11:58:58	„(...) A következő nagyszobor a Rákóczi-szabadságharc idején Eszékre került, ahol az ottani ferences templomban őrzik. (...)”	11:58:56	„Jó napot kíván mindenkinek a Torony Rádió! Hamarosan déli tizenkét óra. Kapcsoljuk Magyarországot leghallgatottabb hírműsorát, a Kossuth Rádió <i>Déli Krónikáját</i> .”
11:59:57	„Dél van.” (déli harangszó)	12:00:08	„Dél van.” (déli harangszó)
12:00:43	„ <i>Déli Krónika</i> , a Kossuth Rádió hírműsora. Jó napot kívánok, ez a <i>Déli Krónika</i> , mindazzal, ami eddig történt és mindazzal, ami a történetek háttérében lehet. Nika György vagyok. Ismét több megyére adtak ki figyelmeztetést a várható sok csapadék, az erős szél illetve a hófúvás miatt. (...) Minderről mindjárt, előtte még néhány téma. Bemondó kollégám, Berente Mariann. A következő három napban várható húszmilliméternyi csapadék tovább növeli majd az árhullámokat (...). A ciprusi parlament mégsem adóztatná meg a százezer euro alatti bankszámlákat, (...)”	12:00:54	„ <i>Déli Krónika</i> , a Kossuth Rádió hírműsora. Jó napot kívánok, ez a <i>Déli Krónika</i> , mindazzal, ami eddig történt és mindazzal, ami a történetek háttérében lehet. Nika György vagyok. Ismét több megyére adtak ki figyelmeztetést a várható sok csapadék, az erős szél illetve a hófúvás miatt. (...) Minderről mindjárt, előtte még néhány téma. Bemondó kollégám, Berente Mariann. A következő három napban várható húszmilliméternyi csapadék tovább növeli majd az árhullámokat (...). A ciprusi parlament mégsem adóztatná meg a százezer euro alatti bankszámlákat, (...)”
12:22:44	„(...) reggelig összesen hétszáz járatot töröltek, közöttük négy Budapestre tartó és innen induló járatot is (...)”	12:22:51	„(...) reggelig összesen hétszáz járatot töröltek, közöttük négy Budapestre tartó és innen induló járatot is (...)”
12:23:07	„Ez volt a <i>Déli Krónika</i> , és azonnal kezdődik a <i>Sportvilág!</i> ”	12:23:15	„Ismét itt vagyunk! A <i>Krónika</i> után most folytatódják a Torony Rádió színes magazinja, a <i>Partitúra</i> , túrázson velünk!”

Budapest, 2013. július 24.

a Médiatanács nevében

dr. Auer János
soros elnöki tisztséget ellátó tag

Dr. Koltay András
hitelesítő tag