

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsának 1021/2020. (XI.11.) számú határozata

Ügyiratszám: MN/21177-10/2020.

Ügyintéző: személyes adat

Telefonszám: személyes adat

E-mail: személyes adat

Tárgy: a vállalt műsorszerkezettől történő eltérések

Melléklet: a hatósági ellenőrzés megállapításai

Határozat

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság Médiatanácsa (a továbbiakban: **Médiatanács**) a Karc FM Média Kft.-vel (székhely: 1097 Budapest, Könyves Kálmán körút 12-14., a továbbiakban: **Médiaszolgáltató**) szemben lefolytatott közigazgatási hatósági eljárásában megállapította, hogy a Médiaszolgáltató az általa üzemeltetett Karc FM állandó megnevezésű körzeti vételkörzetű (Budapest 105,9 MHz + Székesfehérvár 106,6 MHz + Tatabánya 107,0 MHz + Dunaújváros 99,1 MHz + Balatonfüred 96,2 MHz + Győr 88,1 MHz + Kaposvár 97,5 MHz) közösségi jellegű rádiós médiaszolgáltatás 2020. augusztus 17-23. közötti működése során megsértette a vállalt műsorstruktúrának megfelelő műsor sugárzására vonatkozó törvényi kötelezettségét, amely jogsértés következtében a Médiaszolgáltatót felhívja, hogy a jelen határozat közlésétől számítva haladéktalanul tegyen eleget a jogszerű magatartás követelményének és tartózkodjék a jövőbeni jogsértésektől.

A Médiatanács figyelmezteti a Médiaszolgáltatót, hogy a Médiatanács a médiaigazgatásra vonatkozó szabály következő alkalommal történő megsértése esetén a médiaszolgáltatásokról és a tömegkommunikációról szóló 2010. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: **Mttv.**) 187. §-ában meghatározott jogkövetkezmények alkalmazására jogosult.

A véglegessé vált döntés ellen annak közlésétől számított harminc napon belül a Fővárosi Törvényszékhez (a továbbiakban: **Bíróság**) címzett, de a Médiatanácshoz – a személyesen eljáró ügyfél esetében választása szerint elektronikus vagy postai úton, a jogi képviselő által kizárólag elektronikus – benyújtott keresetlevéllel közigazgatási per indítható. A keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya, az azonnali jogvédelem a

Bíróságtól kérhető. Tárgyalás tartása a Bíróságtól kérhető. A keresetet a Bíróság harminc napon belül bírálja el.

Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: **E-ügyintézési tv.**) alapján elektronikus úton történő kapcsolattartásra kötelezett minden beadványt kizárólag elektronikusan – az E-ügyintézési tv.-ben és végrehajtási rendeleteiben meghatározott módon – nyújthat be a bírósághoz. A Bíróság egyszerűsített perben, a tárgyaláson kívüli elbírálás szabályai szerint jár el.

Indokolás

A Médiatanács az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: **Ákr.**) 100. § (1) bekezdése és az **Mttv.** 161. § (1) és 167. § (1) bekezdése alapján hatósági ellenőrzés keretében, hivatalból vizsgálta a Médiaszolgáltató Karc FM állandó megnevezésű körzeti vételkörzetű (Budapest 105,9 MHz + Székesfehérvár 106,6 MHz + Tatabánya 107,0 MHz + Dunaújváros 99,1 MHz + Balatonfüred 96,2 MHz + Győr 88,1 MHz + Kaposvár 97,5 MHz) közösségi jellegű médiaszolgáltatásának 2020. augusztus 17-23. között sugárzott műsorát, amely során felmerült, hogy a Médiaszolgáltató megsértette az Mttv. 63. § (12) bekezdésében foglalt rendelkezést.

A Médiatanács az **Ákr.** 104. § (1) bekezdése alapján az Mttv. 182. § a), j) és l) pontjában foglalt hatáskörében 2020. szeptember 22-én hivatalból közigazgatási hatósági eljárást indított a Médiaszolgáltatóval szemben, és az **Ákr.** 104. § (3) bekezdésében foglaltak alapján a 870/2020. (IX. 22.) számú, MN/21177-4/2020. ügyiratszámú végzésében (a továbbiakban: **végzés**) értesítette a Médiaszolgáltatót az eljárás megindításáról, a hatósági ellenőrzés megállapításairól, valamint az **Ákr.** 5. § (1) bekezdése szerinti nyilatkozattételi jogosultságáról és az **Ákr.** 33. §-a szerinti iratbetekintési lehetőségéről, továbbá kötelezte, hogy a végzés közzétételétől számított 10 napon belül terjessze elő nyilatkozatát az ügygel kapcsolatban.

Az Mttv. 144. § (1) bekezdése szerint a Médiatanács a hatósági ügyekben az Mttv.-ben foglalt eltérésekkel és kiegészítésekkel az **Ákr.** szerint jár el.

A Médiaszolgáltató a végzést 2020. szeptember 23-án vette át, nyilatkozata 2020. október 2-án, személyesen átadott irat útján érkezett meg a Hatósághoz.

Nyilatkozatában nem vitatta a jogsértést, ugyanakkor előadta, hogy 2020. augusztus 12-én tájékoztatta a Hatóságot a Karc FM állandó megnevezésű médiaszolgáltatást ért informatikai támadásról, amelyre tekintettel egyúttal kérte, hogy a Hatóság mellőzze a 2020. július 22-augusztus 20. közötti időszakban közzétett műsora hatósági ellenőrzését. Egyúttal megjegyezte, hogy a jelen eljárás tárgyát érintő 2020. augusztus 17-23. közötti adáshét 4/7-e az általa mentesíteni kért időszakra esik. Előadta továbbá, hogy az említett támadás utóhatásaként még a mostani időszakban is a napi működés jelentős fennakadásaival küzd.

A magyar zenei művek arányai kapcsán megállapított elmaradások körében előadta, hogy az informatikai támadás következményeként adatbázisából megsemmisült 4,5 éves zenei készlete, továbbá, hogy jelenleg Magyarországon nem létezik olyan egységesített zenei adatbázis, amelyben a magyar dalok minden adatával rendelkeznének, azaz lehetetlen a gyors és minőségi pótlás. Megjegyezte, hogy mindössze egyetlen adásnapon (2020. augusztus 19-én) nem teljesítette a vállalt arányt, amelynek okaként arra hivatkozott, hogy az állami ünnep beharangozása miatt az átlagosnál kevesebb zene hangzott el, továbbá megjegyezte, hogy ennek ellenére heti vállalásának eleget tett. Az általa előadottakra figyelemmel kérte a hatósági ellenőrzés vonatkozó megállapításának figyelmen kívül hagyását a döntéshozatal során.

A helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek arányai körében észlelt alulteljesítést illetően kifejtette, hogy nem csak azon műsorokat tekinti e körbe tartozó műsorszámoknak, amelyekben elhangzik a Budapest megnevezés, ugyanis egész nap olyan információkat közöl, amelyek célja határozottan a mindennapi élet segítése.

Az ismétlések arányai körében észlelt túllépések kapcsán előadta, hogy a 2020. augusztus 22-23-i adásnapok tekintetében jelzett számok számítási hibára utalnak, mivel a heti arányt jelző oszlopban szereplő 10,5% is egyértelműen hibás megállapítás. A pontatlan számításokra figyelemmel kérte e körben marasztaló megállapítás mellőzését.

A speciális karakterisztikának megfelelő műsorszámok arányaira vonatkozó szerződéses vállalásoknak történő megfelelést lehetetlennek nevezte a pandémiára tekintettel, ugyanakkor nem vitatta a megállapított arányokat, s kifejezte igyekezetét, hogy mihamarabb vissza tudjon térni a hatósági szerződésben szereplő pontos számokhoz.

A budapesti közlekedési hírek kapcsán irányadó szerződéses vállalás teljesítése elmaradásának okaként az informatikai támadást követő kármentesítési feladatokra való koncentrálására hivatkozott, egyúttal megjegyezte, hogy azóta szerződésszerűen teljesít e körben.

Nyilatkozata végén kérte a Médiatanácsot az általa előadottak figyelembevételével történő méltányos döntéshozatalra, illetve arra, hogy tekintsen el szankció alkalmazásától.

A Médiatanács a rendelkezésre álló adatok, különösen a hatósági ellenőrzés eredményét rögzítő vizsgálati jelentés, valamint a Médiaszolgáltató nyilatkozata alapján az alábbi tényállást állapította meg, és azt az alábbiak szerint értékelte:

A Médiatanács 2015. szeptember 1-jén kötött hatósági szerződést a Médiaszolgáltatóval a Budapest 105,9 MHz médiaszolgáltatási lehetőség tekintetében, amely időközben kibővült a Székesfehérvár 106,6 MHz, Tatabánya 107,0 MHz, Dunaújváros 99,1 MHz, Balatonfüred 96,2 MHz, Győr 88,1 MHz, illetve Kaposvár 97,5 MHz médiaszolgáltatási jogosultságokkal.

A Médiaszolgáltató által vállalt, a Hatósági Szerződés 6.1.-6.18. pontjaiban foglalt műsorszerkezeti adatok az alábbiak:

6.1. A médiaszolgáltatás műsorideje: napi 24 óra

6.2. A médiaszolgáltatás állandó megnevezése: Karc FM

6.3. A médiaszolgáltatás műsoridejének túlnyomó részében a közszolgálati médiaszolgáltatás 83. §-ban meghatározott céljait szolgáló műsorszámok kerülnek közzétételre (Mttv. 66. § (1) bekezdés c) pont).

6.4. A médiaszolgáltatás speciális karakterisztikája: Gazdasági, pénzügyi, üzleti tematikára épülő médiaszolgáltatás.

6.5. A médiaszolgáltatás sajátos arculata: A médiaszolgáltatás elsősorban napi szinten megalapozott, hiteles információkkal kívánja segíteni hallgatóit, a mindennapi életüket érintő gazdasági és pénzügyi kérdésekben, ügyekben. A műsorok nemcsak a profi közgazdászokhoz, pénzügyi szakemberekhez szólnak, hanem a hallgatók hétköznapi, de fontos pénzügyi döntéseit is megpróbálják megkönnyíteni. Emellett a hazai gazdasági és pénzügyi, üzleti élet meghatározó, mértékadó igazodási pontja kíván lenni a médiaszolgáltatás.

A gazdasági profil mellett a médiaszolgáltatásban helyet kapnak Budapest fontos közéleti, kulturális és sporteseményei.

A zenei kínálatban a nyugodtabb irányzatok kapnak elsőbbséget (lounge, jazz, soul, folk, világzene, sanzonok).

6.6. A médiaszolgáltatás központi elemei:

| Műsorsáv | Központi elem |
|--------------------------------------|--|
| Reggeli műsorsáv (06.30-09.30) | <i>Hírek, gazdasági hírek, budapesti közlekedési hírek</i> |
| Napközbeni műsorsáv (09.30-18.00) | <i>Hírek, gazdasági hírek, budapesti közlekedési hírek</i> |
| Esti/éjszakai műsorsáv (18.00-06.30) | <i>Hírek, gazdasági hírek, budapesti közlekedési hírek</i> |

| 6.7. Az egyes műsorszámok, műsorelemek minimális mértéke a teljes műsoridőben: | havi | heti | napi |
|--|--------|--------|--------|
| Az Mttv. 83. §-ban foglalt közszolgálati célokat szolgáló műsorszámok, műsorelemek | 75% | 75% | 75% |
| A speciális karakterisztikának megfelelő műsorszámok, műsorelemek | 56,46% | 56,46% | 56,46% |
| Helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek | 33,33% | 33,33% | 33,33% |
| Hírműsorszámok | 7,08% | 7,08% | 7,08% |
| A nemzetiségi vagy más kisebbségek igényeinek szolgálatára szánt napi minimális műsoridő | - | - | - |
| Szöveg | 52% | 52% | 52% |

| 6.8. Az egyes műsorterv egységek maximális mértéke a teljes műsoridőben: | havi | heti | napi |
|--|------|------|------|
| Ismétlések | 28% | 28% | 28% |
| Zenei művek | 48% | 48% | 48% |

| 6.9. A magyar zenei művek minimális aránya a zenei művek közzétételére szánt heti/napi teljes műsoridőben | heti | napi |
|--|-------------|-------------|
| Magyar zenei művek | 50% | 50% |

| 6.10. Az egyes műsorszámok, műsorelemek minimális mértéke az éjszakai órák nélküli (05.00-23.00) műsoridőben: | havi | heti | napi |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Az Mttv. 83. §-ban foglalt közszolgálati célokat szolgáló műsorszámok, műsorelemek | 75% | 75% | 75% |
| A speciális karakterisztikának megfelelő műsorszámok, műsorelemek | 53,06% | 53,06% | 53,06% |
| Helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek | 44,44% | 44,44% | 44,44% |
| Hírműsorszámok | 7,78% | 7,78% | 7,78% |
| A nemzetiségi vagy más kisebbségek igényeinek szolgálatára szánt napi minimális műsoridő | - | - | - |
| Szöveg | 55% | 55% | 55% |

| 6.11. Az egyes műsorterv egységek maximális mértéke az éjszakai órák nélküli (05.00-23.00) műsoridőben: | havi | heti | napi |
|--|-------------|-------------|-------------|
| Ismétlések | 21% | 21% | 21% |
| Zenei művek | 45% | 45% | 45% |

6.13. A Médiaszolgáltató kötelezettséget vállal arra, hogy médiaszolgáltatásában az éjszakai órák nélküli (05.00-23.00) napi műsoridőben minden órában legalább 3 (három) perc egybefüggő hírműsorszámot szolgáltat, amely mellett az éjszakai órák nélküli (05.00-23.00) napi műsoridőben további 21 (huszonegy) perc hírműsorszámot szolgáltat oly módon, hogy egy hírműsorszám időtartama legalább 3 (három) perc egybefüggően.

6.14. A Médiaszolgáltató kötelezettséget vállal arra, hogy médiaszolgáltatásában, a teljes műsoridőben összesen legalább heti 120 (százhusz) perc kizárólag szöveges tartalmú kulturális ajánló témájú műsorszámot szolgáltat.

6.15. A Médiaszolgáltató kötelezettséget vállal arra, hogy a médiaszolgáltatásában közzétett reklámidőtartama a napi teljes műsoridőn belül legfeljebb 72 (hetvenkét) perc, azzal, hogy a reklám időtartama egyetlen egész órától egész óráig tartó időszakon belül sem haladja meg a 6 (hat) percet.

6.16. A Médiaszolgáltató kötelezettséget vállal arra, hogy minden nap budapesti közlekedési hírt ad a 06.00-09.00 óráig és a 16.30-19.30-ig tartó időszakban.

6.17. A Médiaszolgáltató kötelezettséget vállal arra, hogy naponta minimum 20 (húsz) perc idegen nyelvű hírműsorszámot, illetve egyéb idegen nyelvű, tájékoztató műsorszámot tesz közzé médiaszolgáltatásában az alábbiak szerint.

- Angol nyelvű hírek minden nap 4x3 percben
- Kínai nyelvű hírek mind nap 4x3 percben.

6.18. A Médiaszolgáltató az Mttv. 66. § (4) bekezdés h) pontja alapján köteles a zenei művek közzétételére szánt heti teljes műsoridő legalább 50%-át magyar zenei művek bemutatására fordítani. Az Mttv. 21. § (2) bekezdése alapján a közzétett magyar zenei műsorszámok éves átlagában legalább 25%-át 5 (öt) évnél nem régebben nyilvánosságra került zenei műnek vagy 5 (öt) évnél nem régebben készült hangfelvételnek kell alkotnia.

A Médiaszolgáltató nyilatkozatában foglaltak alapján a Médiatanács megállapította, hogy a Médiaszolgáltató 2020. augusztus 12-én benyújtott bejelentésében valóban kérte a július 22-augusztus 20. közötti időszak hatósági ellenőrzésének mellőzését, azonban e tény csak a jelen közigazgatási hatósági eljárás megindítását követően jutott a tudomására.

A Médiaszolgáltató nyilatkozatában foglaltakra tekintettel a Médiatanács a fenti bejelentéssel nem érintett, azaz a 2020. augusztus 21-23-i adásnapokat vette figyelembe a tárgyi ügy elbírálásakor és a következőket állapította meg.

A teljesítések alakulása a teljes műsoridőben:

| időtartam/arány (óra/perc/%) | 2020. 08. 21. | 2020. 08. 22. | 2020. 08. 23. | össz.: | napi vállalás | heti vállalás |
|--|---------------|---------------|---------------|--------|------------------|------------------|
| műsoridő (óra) | 24 | 24 | 24 | 168 | 24 óra | - |
| szöveg időtartama (perc) | 1062 | 953 | 1078 | 7384 | - | - |
| szöveg aránya (%) | 73,7 | 66,1 | 74,8 | 73,2 | 52% | 52% |
| zene időtartama (perc) | 378 | 487 | 362 | 2696 | - | - |
| magyar zene időtartama (perc) | 243 | 269 | 164 | 1382 | - | - |
| magyar zene aránya (%) | 64,2 | 55,2 | 45,3 | 51,2 | 50% | 50% |
| helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek időtartama (perc) | 236 | 211 | 242 | 1385 | - | - |

| időtartam/arány (óra/perc/%) | 2020. 08. 21. | 2020. 08. 22. | 2020. 08. 23. | össz.: | napi vállalás | heti vállalás |
|---|---------------|---------------|---------------|-------------------|------------------|------------------|
| helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek aránya (%) | 16,3 | 14,6 | 16,8 | 13,7 | 33,33% | 33,33% |
| hírműsorszámok időtartama (perc) | 163 | 139 | 138 | 1087 | - | - |
| hírműsorszámok aránya (%) | 11,3 | 9,6 | 9,5 | 10,7 | 7,08% | 7,08% |
| közszolgálati célokat szolgáló műsorszámok, műsorelemek időtartama (perc) | 1123 | 1080 | 1181 | 8129 | - | - |
| közszolgálati célokat szolgáló műsorszámok, műsorelemek aránya (%) | 77,9 | 75 | 82 | 80,6 | 75% | 75% |
| ismétlések időtartama (perc) | 350 | 358 | 568 | 2486 | - | - |
| ismétlések aránya (%) | 24,3 | 24,8 | 39,4 | 24,6 ¹ | max28% | max28% |
| speciális karakterisztikának megfelelő műsorszámok, műsorelemek időtartama (perc) | 82 | 49 | 86 | 1056 | - | - |

A teljesítések alakulása az éjszakai órák (23:00-05:00 óra) nélküli műsoridőben:

¹ A Médiaszolgáltató nyilatkozatában az ismétlések hatósági ellenőrzés során megállapított heti aránya (10,5%) kapcsán számítási hibára hivatkozott, amelyet az ismételt ellenőrzés is igazolt, erre tekintettel a Médiatanács korrigálta a heti arányszámot, amely 24,6% (ezzel kapcsolatban ld. a jelen határozat indokolásának 3. pontját).

| időtartam/arány (óra/perc/%) | 2020. 08. 21. | 2020. 08. 22. | 2020. 08. 23. | össz.: | napi vállalás | heti vállalás |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|---------------|--------------------------|--------------------------|
| műsoridő (óra) | 18 | 18 | 18 | 126 | - | - |
| szöveg időtartama (perc) | 881 | 821 | 907 | 6045 | - | - |
| szöveg aránya (%) | 81,5 | 76 | 83,9 | 79,7 | 55% | 55% |
| helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek időtartama (perc) | 146 | 211 | 242 | 1295 | - | - |
| helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek aránya (%) | 13,51 | 19,5 | 22,4 | 17 | 44,44% | 44,44% |
| hírműsorszámok időtartama (perc) | 113 | 87 | 88 | 734 | - | - |
| hírműsorszámok aránya (%) | 10,4 | 8 | 8,1 | 9,6 | 7,78% | 7,78% |
| közszolgálati célokat szolgáló műsorszámok, műsorelemek időtartama (perc) | 936 | 923 | 979 | 6575 | - | - |
| közszolgálati célokat szolgáló műsorszámok, műsorelemek aránya (%) | 86,6 | 85,4 | 90 | 86,7 | 75% | 75% |
| ismétlések időtartama (perc) | 110 | 263 | 427 | 1197 | - | - |
| ismétlések aránya (%) | 10,1 | 24,3 | 39,5 | 15,7 | max21% | max21% |

| időtartam/arány (óra/perc/%) | 2020. 08. 21. | 2020. 08. 22. | 2020. 08. 23. | össz.: | napi vállalás | heti vállalás |
|--|---------------|---------------|---------------|--------|------------------|------------------|
| speciális karakterisztikának megfelelő műsorszámok, műsorelemek időtartama (perc) | 82 | 49 | 86 | 985 | | |
| speciális karakterisztikának megfelelő műsorszámok, műsorelemek aránya (%) | 7,5 | 4,5 | 7,9 | 12,9 | 53,06% | 53,06% |

Az Mttv. 63. § (12) értelmében „A médiaszolgáltató a hatósági szerződésben rögzítetteknek megfelelő műsor sugárzására jogosult és köteles, az általa üzemben tartott saját hálózaton, berendezésekkel, eszközökkel vagy elektronikus hírközlési szolgáltató (műsorszóró) szolgáltatás közreműködésével. A médiaszolgáltató saját eszközökkel történő műsorszóró, szétosztó tevékenységére a távközlési szolgáltatási engedély nem szükséges, de ez nem érinti a jogszabályokban meghatározott egyéb engedélyek beszerzésére vonatkozó kötelezettséget.”

A Médiatanács megállapította, hogy a Médiaszolgáltató megsértette az Mttv. 63. § (12) bekezdésében foglalt rendelkezést, tekintettel arra, hogy

1. a vizsgált adáshét egy napján elmulasztotta a magyar zenei művek – zenei művek közzétételére szánt teljes műsoridőhöz viszonyított – aránya körében irányadó vállalásának (minimum napi 50%) teljesítését, mivel a magyar zenei művek napi aránya 2020. augusztus 23-án 45,3%-ot ért el.

A Médiaszolgáltató által a nyilatkozatában hivatkozott, egyetlen, a 2020. augusztus 19-i adásnapon történt elmaradással kapcsolatos észrevételét illetően a Médiatanács megjegyzi, hogy az ellenőrzések alóli mentesítés iránti kérésnek eleget téve kizárólag az augusztus 21-23-i adásnapokat vette figyelembe a jogsértés megállapítása során, így a Médiaszolgáltató nyilatkozatának ezen részében foglaltak jelen ügyben nem relevánsak.

2. A helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok, műsorelemek napi és heti aránya kapcsán tett szerződéses vállalások (napi és heti 33,33-33,33% a teljes, illetve 44,44-44,44% éjszakai órák nélküli műsoridőben) maradéktalan teljesítése is elmaradt: az e kategóriába tartozó műsorszámok teljes műsoridőhöz viszonyított napi aránya 2020. augusztus 21-én 16,3%, 22-én 14,6%, 23-án pedig 16,8%, az éjszakai órák nélküli műsoridőhöz viszonyított napi arány 21-én 13,51%, 22-én 19,5%, 23-án pedig 22,4% volt.

A Médiaszolgáltató nyilatkozatában e körben előadottak kapcsán a Médiatanács rögzíti, hogy a helyi közélettel foglalkozó, a helyi mindennapi életet segítő műsorszámok azonosításakor a pályázati eljárásokban alkalmazott gyakorlatát vette figyelembe. E szerint az a műsorszám feleltethető meg e kategóriába tartozóként „amely kifejezetten a vételkörzetben működő igazgatási szervek, testületek, civil, vagy egyéb szervezetek közérdekű tevékenységével foglalkoznak, vagy bemutatják valamely a vételkörzetben élő személy, társadalmi csoport mindennapi életét, tevékenységét, életviszonyait,

illetve a vételkörzetben élő valamennyi ember számára szóló helyi információkat szolgáltatnak, tájékoztatnak.”

Erre figyelemmel e körbe tartozó tartalomként a Médiatanács a helyben élők mindennapi életvitelét segítő információk mellett a kifejezetten a fővárossal, illetve a vételkörzethez tartozó településekkel kapcsolatos tartalmakat vette figyelembe (ld. a jelen határozat mellékletében szereplő táblázat utolsó oszlopát). (E körben a Médiatanács megjegyzi továbbá, hogy a „Paláver” című interaktív műsorszámot nem minősítette e körbe tartozó tartalomnak, mert abban főként aktuális belpolitikai kérdésekről formáltak véleményt a betelefonáló hallgatók.)

3. Az ismétlések tekintetében irányadó szerződéses vállalások körében a teljes műsoridő viszonylatában tett napi vállalását (maximum 28%) egy adásnapon, az éjszakai órák nélküli műsoridő viszonylatában tett napi vállalását (maximum 21%) két adásnapon lépte túl: az ismétlések teljes műsoridőhöz viszonyított napi aránya 2020. augusztus 23-án 39,4%-ot; az éjszakai órák nélküli műsoridőhöz viszonyított napi arány augusztus 22-én 24,3%-ot, 23-án pedig 39,5%-ot ért el;

Az ismétlések körében a Médiaszolgáltató által hivatkozott számítási hibát illetően a Médiatanács megállapította, hogy az ismétlések heti aránya helyesen 24,6%, megjegyzi azonban, hogy e körben nem vélelmezett jogsértést, figyelemmel arra, hogy a hatósági szerződés szerinti heti vállalás maximum 28%.

4. A speciális karakterisztikának megfelelő műsorszámok, műsorelemek arányai kapcsán irányadó szerződéses vállalásainak (napi és heti 56,46-56,46% a teljes, illetve 53,06-53,06% éjszakai órák nélküli műsoridőben) sem tett eleget, ugyanis az e körbe tartozó műsorszámok, műsorelemek – teljes műsoridőhöz viszonyított – napi aránya 2020. augusztus 21-én 5,6%-ot, 22-én 3,4%-ot, 23-án 5,9%-ot, az éjszakai órák nélküli műsoridőhöz viszonyított napi műsorarány 21-én 7,5%-ot, 22-én 4,5%-ot, 23-án 7,9%-ot ért el.

A Médiaszolgáltató e körben az észlelt elmaradások okaként az informatikai támadás mellett pandémiás helyzetre hivatkozott, amelyre tekintettel lehetetlen e vállalás teljesítése, ennek indokait azonban nem fejtette ki. Ezzel kapcsolatban a Médiatanács megjegyzi, hogy a Médiaszolgáltató köteles a hatósági szerződésében foglalt rendelkezéseket maradéktalanul betartani.

5. A Médiaszolgáltató nem teljesítette a hatósági szerződés 6.16. pontjában meghatározott vállalásait, tekintettel arra, hogy 2020. augusztus 22-én és 23-án nem tett közzé budapesti közlekedési híreket a 06.00-09.00 óra közötti időszámban, illetve a 21-i, 22-i és 23-i adásapokon sem tett közzé budapesti közlekedési híreket a 16.30-19.30 óra közötti időszámban.

A budapesti közlekedési hírek közlésének észlelt hiányosságait a Médiaszolgáltató azzal indokolta, hogy az informatikai támadással fellépő károk mentesítésére koncentrált. E védekezéssel kapcsolatban a Médiatanács megállapította, hogy ez a hivatkozás nem vehető figyelembe jelen jogsértés megállapítása szempontjából, nem teszi azt meg nem történtté figyelemmel arra is, hogy a Médiaszolgáltató az informatikai támadásra tekintettel kizárólag a 2020. július 22-augusztus 20. közötti időszakra vonatkozóan kért felmentést az ellenőrzés alól.

A médiaszolgáltatói felelősség az Mttv. 3. §-a értelmében objektív, a médiaszolgáltatóknak biztosítaniuk kell a médiaigazgatásra vonatkozó jogszabályok és a hatósági szerződéseikben foglaltak teljesítését.

A jogsértést alátámasztó részletes adatokat a jelen határozat melléklete tartalmazza, amely melléklet a határozat elválaszthatatlan részét képezi. A melléklet rögzíti és részletezi a határozat indokolásában szereplő jogalkalmazói megállapítások pontos tényállási alapját.

A Médiatanács a jogsértés miatt alkalmazandó jogkövetkezmény fajtájának és mértékének meghatározása során az alábbi szempontokat vette figyelembe.

A közösségi jellegű médiaszolgáltatás kategóriájának megkülönböztetése azon a jogalkotói felismerésen alapul, miszerint a közszolgálati tartalom előállítása, szolgáltatása nem állami monopólium, és a sokszínűség védelme érdekében az állami tulajdonban álló közszolgálati médiaszolgáltatók mellett más médiaszolgáltatók is közreműködhetnek a közszolgálati feladatok megvalósításában, és közszolgálati célú műsorszámok sugárzásában. Ily módon a közösségi jellegű médiaszolgáltatás feltételeinek biztosítása az Alaptörvényből következő, a sajtó és a média sokszínűségének és demokratikus közvélemény kialakulása feltételeinek biztosítására irányuló állami kötelezettség megvalósításának része. Amennyiben az adott médiaszolgáltató által szolgáltatott közszolgálati tartalom a meghatározott mennyiségi és minőségi feltételeknek megfelel, a jogalkotó mentesíti a médiaszolgáltatót a médiaszolgáltatási díj megfizetésének kötelezettsége alól.

A fentiekre való tekintettel különösen indokolt ezen közösségi jellegű médiaszolgáltatási tevékenységet végző médiaszolgáltatók törvényben, illetve hatósági szerződésében vagy hatósági határozatban meghatározott mennyiségi és minőségi kritériumainak rendszeres időközönkénti ellenőrzése, az alábbi rendelkezések alapján:

Az Mttv. 167. § (1) bekezdése szerint:

„A Hatóság kérelemre vagy hivatalból – feladat- és hatáskörének keretében – jogosult hatósági ellenőrzés vagy hatósági eljárás keretében felügyelni az e törvényben és az [Smtv.-ben](#) meghatározott rendelkezések érvényesülését, betartását, valamint a hatósági döntéseiben, a műsorszolgáltatási szerződésekben és a Hatóság által kötött hatósági szerződésekben foglaltak teljesítését.”

Az Mttv. 167. § (2) bekezdése szerint:

„Amennyiben a Hatóság a hatósági döntésének ellenőrzése eredményeként megállapítja a hatósági döntésében foglaltak megsértését, abban az esetben az ügy összes körülményei, illetve az ellenőrzés során feltárt tények, valamint a jogsértés súlya és a hatékony jogérvényesítés szempontjai alapján mérlegeli, hogy a döntés megsértése tárgyában az Ákr. szerinti végrehajtási eljárást vagy az e törvény szerinti jogkövetkezmények alkalmazása érdekében hatósági eljárást indít.”

Az Mttv. 185. § (2) bekezdése értelmében:

„A jogkövetkezmény alkalmazása során a Médiatanács és a Hivatal az egyenlő elbánás elvét követve a fokozatosság és az arányosság elvére tekintettel jár el; a jogsértés súlyához, illetve ismétlődéséhez igazodóan alkalmazza a fokozatosság elvét, valamint az eset összes körülményéhez és a jogkövetkezmény által elérni kívánt célhoz képest arányos jogkövetkezményt alkalmaz.”

Az Mttv. 186. § (1) bekezdés értelmében:

„Amennyiben a jogsértés csekély súlyú és ismételtség nem állapítható meg, a Médiatanács, illetve a Hivatal – a jogsértés tényének megállapítása és figyelmeztetés mellett – legfeljebb harminc napos határidő tűzésével felhívhatja a jogsértőt a jogsértő magatartás megszüntetésére, a jövőbeni jogsértésektől való tartózkodásra, illetve a jogszerű magatartás tanúsítására, és meghatározhatja annak feltételeit.”

Az Mttv. 186. § (1) bekezdésében szabályozott felhívás jogkövetkezménye abban az esetben alkalmazható, ha a jogsértés csekély súlyú és ismételtség nem állapítható meg.

Az Mttv. 187. § (4) bekezdése szerint:

„Az (1)-(3) bekezdés alkalmazásában ismételtségnek tekintendő, ha a jogsértő a jogerős hatósági határozatban megállapított jogsértő magatartást ugyanazon jogalapon és jogszabályhely tekintetében, ugyanazon tárgykörben, háromszázhatvanöt napon belül ismételten megvalósítja, ide nem értve a csekély súlyú törvénysértéseket.”

A Médiatanács jelen határozat meghozataláig az alábbi esetekben állapította meg a Médiaszolgáltatóval szemben az Mttv. 63. § (12) bekezdésében foglaltak megsértését:

| határozat száma | médiaszolgáltatás állandó megnevezése (jogosultság) | jogsértés | jogsértés ideje | szankció (fajtája, mértéke) |
|----------------------|---|---|------------------|--|
| 947/2016. (VII. 19.) | Karc FM (Budapest 105,9 MHz) | Hatósági Szerződés 5.7.- 5.9. és 5.16. pontjaiban foglaltak [és az Mttv. 31. § (1) bekezdés b) pontjában, valamint az Smtv. 20. § (3) bekezdésében foglalt rendelkezések] | 2016. IV. 18-24. | Mttv. 186. § (1) bek szerinti felhívás |
| 27/2019. (I. 8.) | Karc FM (Budapest 105,9 MHz) | Mttv. 63. § (12) | 2018. X. 1-7. | bírság, 40.000,- Ft |

Jelen ügyben az Mttv. 187. § (4) bekezdése szerinti ismételtség esete nem áll fenn, mivel a Médiaszolgáltató a végleges hatósági határozatban megállapított jogsértő magatartást ugyanazon tárgykörben háromszázhatvanöt napon belül nem, csak azt megelőzően követte el.

A Médiatanács az ügy összes körülményeire tekintettel a jelen jogsértést csekély súlyúnak minősítette, figyelemmel a Médiaszolgáltató nyilatkozatában előadottakra is.

A fentiekre tekintettel a Médiatanács az Mttv. 182. § a), j) és l) pontjában foglalt hatáskörében az Mttv. 186. § (1) bekezdésében szabályozott felhívás jogkövetkezményének alkalmazása mellett döntött a jelen határozat rendelkező részében foglaltak szerint, mivel jelen esetben e közjogi eszközt alkalmasnak ítélte arra, hogy a Médiaszolgáltatót visszatartsa a jövőbeni jogsértések elkövetésétől.

Az eljárás során az Ákr. 124. §-a szerinti eljárási költség nem merült fel.

A jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Ákr. 81. § (1) bekezdésén, a közigazgatási per indításának lehetősége az Ákr. 114. § (1) bekezdésén alapul.

A közigazgatási per vonatkozásában az Mttv. 163. § (1)-(3) és (5) bekezdései, a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: **Kp.**) és a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény (a továbbiakban **Pp.**) és az E-ügyintézési tv. rendelkezései irányadóak.

A keresetlevél benyújtásának szabályait a Kp. 12. § (1) bekezdése és a 13. § (3) bekezdés aa) pontja, a 28.§-a, a 29. § (1) bekezdése, a 39. §-a, a 48. § (1) bekezdésének l) pontja, a Pp. 605. § (1) és 608. § (1) bekezdései és az E-ügyintézési tv. 9. § (1) bekezdése, az azonnali jogvédelemre



vonatkozó rendelkezéseket a Kp. 50. §-a, a tárgyalás tartására vonatkozó kérelemről szóló tájékoztatást a Kp. 77. § (2) bekezdése tartalmazza.

Budapest, 2020. november 11.

A Médiatanács nevében
Dr. Karas Monika
elnök

Kapják:

1. személyes adat